



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINIČAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE

Osijek, studeni 2013.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE I KRITERIJI REVIZIJE	5
ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA	6
Grad Beli Manastir	9
Grad Belišće	12
Grad Donji Miholjac	15
Grad Đakovo	18
Grad Našice	20
Grad Osijek	23
Grad Valpovo	26
Općina Antunovac	29
Općina Bilje	32
Općina Bizovac	35
Općina Čeminac	38
Općina Čepin	40
Općina Darda	43
Općina Donja Motičina	46
Općina Draž	49
Općina Drenje	52
Općina Đurđenovac	55
Općina Erdut	57
Općina Ernestinovo	60
Općina Feričanci	62
Općina Gorjani	65
Općina Jagodnjak	68
Općina Kneževi Vinogradi	71
Općina Koška	74
Općina Levanjska Varoš	77
Općina Magadenovac	79
Općina Marijanci	82
Općina Petlovac	85
Općina Petrijevci	88
Općina Podgorač	91
Općina Podravska Moslavina	94
Općina Popovac	97
Općina Punitovci	100
Općina Satnica Đakovačka	102
Općina Semeljci	105
Općina Strizivojna	107
Općina Šodolovci	109
Općina Trnava	111
Općina Viljevo	114
Općina Viškovci	117
Općina Vladislavci	119
Općina Vuka	121

OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA	123
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	125



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/13-15-16
URBROJ: 613-16-13-131

Osijek, 27. studenoga 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave Osječko-baranjske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 8. travnja do 27. studenoga 2013.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne samouprave Osječko-baranjske županije (sedam gradova i 35 općina), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13).

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Nerazvrstane ceste su, prema odredbama članaka 2. i 98. Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13 i 54/13), ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovoga Zakona, i to posebice: ceste koje su na području gradova s više od 35 tisuća stanovnika te gradova koji su sjedišta županija, a koje su posebnom odlukom bile razvrstane u javne ceste, ceste koje povezuju naselja, ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja, terminali i okretišta vozila javnog prijevoza, pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina i druge ceste na područjima naselja i gradova.

Odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste (Narodne novine 44/12), koja je donesena na temelju članka 98. Zakona o cestama, određene su razvrstane ceste u 25 gradova koje postaju nerazvrstane ceste u ukupnoj duljini 2 801,1 km. Spomenutom Odlukom, na području Osječko-baranjske županije su određene ceste na području grada Osijeka duljine 95,96 km koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, te postaju nerazvrstane ceste.

Pravni status nerazvrstanih cesta je uređen odredbom članka 101. Zakona o cestama, prema kojoj je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i ne može se otuđiti iz vlasništva jedinice lokalne samouprave, niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja građevina u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, pod uvjetom da ne ometaju odvijanje prometa i održavanje nerazvrstane ceste. Odredbom članka 102. spomenutog Zakona, uređeno je pitanje pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige za ceste koje se grade od stupanja na snagu ovog Zakona, te je utvrđeno da nerazvrstana cesta postaje javno dobro u općoj uporabi pravomoćnošću uporabne dozvole, odnosno izdavanjem drugog akta na temelju kojeg je dopuštena uporaba građevine u skladu s posebnim propisima i upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Odredbama članaka 131., 132. i 133. Zakona o cestama, uređeno je pitanje reguliranja pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i za nerazvrstane ceste koje su izgrađene do stupanja na snagu ovog Zakona. Navedenim odredbama utvrđene su i obveze jedinica lokalne samouprave u vezi nerazvrstanih cesta koje nisu evidentirane u katastru ili u katastru nije evidentirano stvarno stanje, da pribave i dostave nadležnom tijelu za katastar odgovarajuće geodetske elaborate kojima je snimljeno izvedeno stanje, kako bi tijelo nadležno za katastar po službenoj dužnosti podnijelo prijavu za upis nerazvrstane ceste u zemljišne knjige nadležnom zemljišnoknjižnom sudu.

Upravljanje nerazvrstanim cestama je uređeno odredbom članka 107. Zakona o cestama, prema kojoj se upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo. Spomenutom odredbom je utvrđena i mogućnost da jedinica lokalne samouprave osnuje trgovačko društvo u svom vlasništvu radi obavljanja navedenih poslova, a utvrđena je i obveza jedinica lokalne samouprave u vezi vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama na svom području. Prema odredbi stavka 4. navedenog članka, sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva.

Do vremena obavljanja revizije (studeni 2013.) nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama.

Prema odredbama članaka 101. i 107. Zakona o cestama, nerazvrstane ceste su imovina jedinica lokalne samouprave, te su ih jedinice lokalne samouprave obvezne evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama članaka 5., 7., 8., 18. i 19. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), kojima je propisano iskazivanje imovine u knjigovodstvu proračuna, poslovne knjige proračuna, te načela iskazivanja i vrednovanja imovine u poslovnim knjigama.

Financiranje nerazvrstanih cesta je uređeno odredbom članka 108. Zakona o cestama, prema kojoj se građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstanih cesta financira iz proračuna jedinica lokalne samouprave, komunalne naknade i komunalnog doprinosa te naknada za osnivanje prava služnosti, prava građenja i prava zakupa na nerazvrstanoj cesti kao i iz drugih izvora. Za jedinice lokalne samouprave u kojima su prema odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, određene javne ceste postale nerazvrstane ceste, utvrđeni su i dodatni izvori financiranja, odnosno iz dijela godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i cestovnih vozila te iz dijela naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta sadržanoj u trošarini na motorne benzine.

Prema odredbi članka 109. Zakona o cestama, jedinica lokalne samouprave uređuje vrste, opseg i rokove izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te nadzor nad izvođenjem tih radova. Redovito održavanje cesta, prema odredbi članka 2. Zakona o cestama, čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom većeg dijela godine ili cijele godine na cestama uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima, a izvanredno održavanje su povremeni radovi koji se obavljaju radi mjestimičnog poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata, te povećanja sigurnosti prometa.

Održavanje nerazvrstanih cesta se prema odredbi članka 107. Zakona o cestama obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo.

Komunalne djelatnosti koje se financiraju iz proračuna jedinica lokalne samouprave, između ostalih i održavanje nerazvrstanih cesta, prema odredbama članaka 4. i 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11 i 144/12), mogu obavljati trgovačka društva koja osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon, koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, pri čemu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje koje komunalne djelatnosti se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, te nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

Prema odredbi članka 15. točke 5. navedenog Zakona, ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova obavezno sadrži djelatnosti i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, a ugovor se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Prema odredbama članaka 22. i 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, održavanje nerazvrstanih cesta se, uz druge komunalne djelatnosti (odvodnja atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje groblja i krematorija, te javnu rasvjetu), financira iz komunalne naknade, u skladu s Programom održavanja komunalne infrastrukture, koji donosi predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se obvezno utvrđuje opis i opseg poslova s procjenom pojedinih troškova za pojedine komunalne djelatnosti i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Izvešće o izvršenju navedenog programa se podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do konca ožujka svake godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Financijskom revizijom jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije, koju je Državni ured za reviziju obavio za 2011. i ranije godine, utvrđeno je da:

- pojedine jedinice lokalne samouprave nisu donijele program održavanja nerazvrstanih cesta, odnosno programi ne sadrže propisane elemente,
- pisani ugovori, u slučaju kada poslove obavlja vlastito trgovačko društvo se ne zaključuju,
- poslovi održavanja se ugovaraju putem narudžbenica, izravnim ugovaranjem, bez provođenja propisanih postupaka odabira izvoditelja,
- odluke o odabiru izvoditelja ne donosi predstavničko tijelo,
- nisu ustrojene odgovarajuće evidencije nerazvrstanih cesta,
- održavanje nerazvrstanih cesta se evidentira u okviru rashoda za tekuće i investicijsko održavanje, a nije sadržano u programu održavanja komunalne infrastrukture.

Predmet revizije su aktivnosti jedinica lokalne samouprave vezane uz održavanje nerazvrstanih cesta i izvori iz kojih se financira održavanje nerazvrstanih cesta.

U svrhu ocjene učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- ocijeniti organizaciju i kontrolu održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti cjelovitost programa održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni u skladu s propisima,
- ocijeniti provedbu programa održavanja nerazvrstanih cesta, te
- ocijeniti primjerenost zakonodavnog okvira u dijelu koji se odnosi na održavanje nerazvrstanih cesta jedinica lokalne samouprave.

METODE I KRITERIJI REVIZIJE

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- analizirana su izvješća o obavljenim financijskim revizijama jedinica lokalne samouprave,
- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi, koji reguliraju održavanje nerazvrstanih cesta, interni akti, te stručni članci,
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata,
- analizirani su upitnici i provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave (odluke, planovi, ugovori, računi i drugo) koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima,
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama, te su pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Za ocjenu učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li jedinica lokalne samouprave donijela akt kojim je uredila održavanje nerazvrstanih cesta?
- Je li ustrojena baza podataka o nerazvrstanim cestama i vode li se odgovarajuće evidencije?
- Je li donesen program održavanja komunalne infrastrukture (nerazvrstanih cesta)?
- Jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni izvoditelju u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu?
- Je li ustrojen sustav kontrola održavanja nerazvrstanih cesta?

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA

Na području jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije ima ukupno 3 548,485 km nerazvrstanih cesta.

U tablici u nastavku se daju podaci o površini, broju stanovnika, duljini nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave, te o prosječnoj gustoći mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinice lokalne samouprave i u odnosu na broj stanovnika na području Osječko-baranjske županije.

Tablica broj 1

Površina, broj stanovnika, duljina nerazvrstanih cesta, te prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinice lokalne samouprave i u odnosu na broj stanovnika na području Osječko-baranjske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Površina (u km ²)	Broj stanovnika	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u m)	Gustoća mreže nerazvrstanih cesta (u m/km ²)	Duljina nerazvrstanih cesta (u m/stanovniku)
1	2	3	4	5	6 (5/3)	7 (5/4)
1.	Grad Beli Manastir	55,00	10 058	46 950	853,64	5
2.	Grad Belišće	69,00	10 790	43 960	637,10	4
3.	Grad Donji Miholjac	134,63	9 468	693 544	5 151,49	73
4.	Grad Đakovo	170,00	27 798	83 000	488,24	3
5.	Grad Našice	203,00	16 228	74 300	366,01	5
6.	Grad Osijek	170,00	107 784	340 970	2 005,71	3
7.	Grad Valpovo	143,00	11 570	34 020	237,90	3
8.	Općina Antunovac	57,00	3 704	17 110	300,18	5
9.	Općina Bilje	344,00	5 657	286 668	833,34	51
10.	Općina Bizovac	101,00	4 502	360 017	3 564,53	80
11.	Općina Čeminac	72,00	2 903	11 707	162,60	4
12.	Općina Čepin	106,00	11 571	39 650	374,06	3
13.	Općina Darda	87,00	6 934	24 447	281,00	4
14.	Općina Donja Motičina	52,00	1 647	15 840	304,62	10
15.	Općina Draž	150,00	2 763	53 565	357,10	19
16.	Općina Drenje	107,00	2 698	15 912	148,71	6
17.	Općina Đurđenovac	121,00	6 743	11 000	90,91	2
18.	Općina Erdut	158,00	7 372	67 050	424,37	9
19.	Općina Ernestinovo	86,00	2 186	19 890	231,28	9
20.	Općina Feričanci	46,00	2 144	8 680	188,70	4
21.	Općina Gorjani	53,00	1 587	5 000	94,34	3
22.	Općina Jagodnjak	105,00	2 040	15 927	151,69	8
23.	Općina Kneževi Vinogradi	248,00	4 560	450 000	1 814,52	99
24.	Općina Koška	122,00	3 992	16 455	134,88	4
25.	Općina Levanjska Varoš	136,00	1 196	8 000	58,82	7
26.	Općina Magadenovac	112,00	1 928	50 064	447,00	26
27.	Općina Marijanci	66,00	2 402	75 000	1 136,36	31
28.	Općina Petlovac	93,00	2 407	300 000	3 225,81	125
29.	Općina Petrijevci	70,00	2 870	7 084	101,20	2
30.	Općina Podgorač	131,00	2 894	10 000	76,34	3
31.	Općina Podravska Moslavina	44,00	1 186	35 000	795,45	30
32.	Općina Popovac	60,00	2 094	223 000	3 716,67	106
33.	Općina Punitovci	39,00	1 800	3 030	77,69	2
34.	Općina Satnica Đakovačka	45,00	2 179	7 400	164,44	3
35.	Općina Semelji	101,84	4 405	20 185	198,20	5
36.	Općina Strizivojna	36,00	2 515	5 100	141,67	2
37.	Općina Šodolovci	78,00	1 678	11 800	151,28	7
38.	Općina Trnava	83,00	1 600	14 525	175,00	9
39.	Općina Viljevo	93,00	2 072	32 000	344,09	15

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Površina (u km ²)	Broj stanovnika	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u m)	Gustoća mreže nerazvrstanih cesta (u m/km ²)	Duljina nerazvrstanih cesta (u m/stanovniku)
1	2	3	4	5	6 (5/3)	7 (5/4)
40.	Općina Viškovci	44,00	1 902	3 635	82,61	2
41.	Općina Vladislavci	37,00	1 888	3 170	85,68	2
42.	Općina Vuka	24,50	1 184	3 830	156,33	3
	UKUPNO	4 252,97	304 899	3 548 485	834,35	12

Prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta na području Osječko-baranjske županije je 834,35 m/km². Prosječna duljina nerazvrstanih cesta je 12 m/stanovniku.

U tablici u nastavku se daju rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima i izdacima, te prosječno ostvareni rashodi po km ceste u jedinicama lokalne samouprave Osječko-baranjske županije.

Tablica broj 2

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima i izdacima, te prosječno ostvareni rashodi po km ceste u jedinicama lokalne samouprave Osječko-baranjske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2012. (u kn)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. (u kn)	Udjel rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnim rashodima i izdacima u 2012. (u %)	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u km)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta (u kn/km)
1	2	3	4	5 (4/3)	6	7 (4/6)
1.	Grad Beli Manastir	31.639.112,00	1.388.995,00	4,4	46,950	29.585,00
2.	Grad Belišće	21.549.809,00	593.670,00	2,8	43,960	13.505,00
3.	Grad Donji Miholjac	20.335.115,00	645.803,00	3,2	693,544	931,00
4.	Grad Đakovo	38.064.967,00	550.451,00	1,4	83,000	6.632,00
5.	Grad Našice	38.677.868,00	1.745.076,00	4,5	74,300	23.487,00
6.	Grad Osijek	405.061.675,00	14.894.369,00	3,7	340,970	43.682,00
7.	Grad Valpovo	24.627.803,00	619.433,00	2,5	34,020	18.208,00
8.	Općina Antunovac	22.112.355,00	265.175,00	1,2	17,110	15.498,00
9.	Općina Bilje	17.603.303,00	279.507,00	1,6	286,668	975,00
10.	Općina Bizovac	7.201.534,00	242.175,00	3,4	360,017	673,00
11.	Općina Čeminac	6.450.623,00	172.716,00	2,7	11,707	14.753,00
12.	Općina Čepin	15.596.619,00	422.063,00	2,7	39,650	10.645,00
13.	Općina Darda	22.193.886,00	690.787,00	3,1	24,447	28.257,00
14.	Općina Donja Motičina	2.652.405,00	40.342,00	1,5	15,840	2.547,00
15.	Općina Draž	10.406.092,00	2.095.188,00	20,1	53,565	39.115,00
16.	Općina Drenje	3.483.062,00	113.616,00	3,3	15,912	7.140,00
17.	Općina Đurđinovac	7.935.172,00	309.890,00	3,9	11,000	28.172,00
18.	Općina Erdut	16.018.814,00	595.770,00	3,7	67,050	8.885,00
19.	Općina Ernestinovo	5.050.441,00	9.948,00	0,2	19,890	500,00
20.	Općina Feričanci	2.378.823,00	54.389,00	2,3	8,680	6.266,00
21.	Općina Gorjani	1.938.800,00	324.349,00	16,7	5,000	64.870,00
22.	Općina Jagodnjak	7.063.753,00	21.740,00	0,3	15,927	1.365,00
23.	Općina Kneževi Vinogradi	13.515.936,00	685.958,00	5,1	450,000	1.524,00
24.	Općina Koška	5.285.495,00	119.317,00	2,3	16,455	7.251,00
25.	Općina Levanjska Varoš	1.887.729,00	20.780,00	1,1	8,000	2.598,00
26.	Općina Magadenovac	9.163.979,00	540.739,00	5,9	50,064	10.801,00

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2012. (u kn)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. (u kn)	Udjel rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnim rashodima i izdacima u 2012. (u %)	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u km)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta (u kn/km)
1	2	3	4	5 (4/3)	6	7 (4/6)
27.	Općina Marijanci	3.908.989,00	40.590,00	1,0	75,000	541,00
28.	Općina Petlovac	6.352.552,00	288.574,00	4,5	300,000	962,00
29.	Općina Petrijevci	3.363.343,00	53.494,00	1,6	7,084	7.551,00
30.	Općina Podgorač	4.726.709,00	109.434,00	2,3	10,000	10.943,00
31.	Općina Podravska Moslavina	3.682.835,00	3.921,00	0,1	35,000	112,00
32.	Općina Popovac	4.738.086,00	590.630,00	12,5	223,000	2.649,00
33.	Općina Punitovci	3.325.267,00	31.250,00	0,9	3,030	10.314,00
34.	Općina Satnica Đakovačka	4.009.352,00	36.437,00	0,9	7,400	4.924,00
35.	Općina Semeljci	8.392.706,00	56.312,00	0,7	20,185	2.790,00
36.	Općina Strizivojna	1.602.237,00	12.326,00	0,8	5,100	2.417,00
37.	Općina Šodolovci	3.219.486,00	39.665,00	1,2	11,800	3.361,00
38.	Općina Trnava	3.846.555,00	49.304,00	1,3	14,525	3.394,00
39.	Općina Viljevo	4.290.665,00	49.367,00	1,2	32,000	1.543,00
40.	Općina Viškovci	2.167.189,00	19.350,00	0,9	3,635	5.323,00
41.	Općina Vladislavci	2.907.300,00	22.408,00	0,8	3,170	7.069,00
42.	Općina Vuka	2.091.555,00	6.765,00	0,3	3,830	1.766,00
UKUPNO		820.519.996,00	28.852.073,00	3,5	3 548,485	8.131,00

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012., ostvareni su u iznosu 28.852.073,00 kn i čine 3,5% ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Prosječno ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području Osječko-baranjske županije iznose 8.131,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Grad Beli Manastir

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Beli Manastir kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina grada je 55 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća četiri naselja s 10 058 stanovnika. Koncem 2012. grad Beli Manastir je imao 48 zaposlenika, od kojih su 22 zaposlena u gradskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 26 na određeno vrijeme u posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Beli Manastir je 46,950 km, što čini 853,64 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 31.639.112,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.388.995,00 kn ili 4,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 29.585,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za graditeljstvo i stambeno komunalne poslove.

Nalaz i preporuke

Grad Beli Manastir je donio odluku kojom je propisao uvjete i mjerila za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta na temelju pisanog ugovora. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području grada kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Grad Beli Manastir je sastavio popis nerazvrstanih cesta (prema planu održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima), kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području grada. Popis sadrži podatke o nazivu nerazvrstane ceste (ulice), naselju u kojem se cesta nalazi, duljini i širini nerazvrstane ceste i vrsti sustava odvodnje koji se nalazi na cesti. U zemljišnim knjigama su upisani ulice, putovi, ceste i druge površine kao javno dobro u općoj uporabi. Grad je na temelju odredbi Zakona o cestama zemljišno knjižnom odjelu nadležnog općinskog suda podnio prijedlog za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu grada Beli Manastir. Rješenjem općinskog suda iz 2013. prijedlog je odbijen zbog nepotpune dokumentacije, te je daljnji postupak u tijeku.

U poslovnim knjigama grada su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 7.836.371,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja grada Beli Manastir kao jedinice lokalne samouprave. Za navedene ceste grad je ustrojio analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o svim nerazvrstanim cestama na području grada koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se nastaviti sa započetim aktivnostima za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta na području grada kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva grada Beli Manastir u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama nadopuniti postojeću analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o pojedinačnoj vrijednosti svih nerazvrstanih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Programom je planiran opseg poslova održavanja, te vrste, odnosno opis poslova održavanja koje se odnose na poslove redovnog održavanja nerazvrstanih cesta (popravci oštećenih kolika i betonskih rubnjaka, uređenje sustava za odvodnju, osiguranje prohodnosti cesta u zimskim uvjetima, obnova i izrada oznaka na kolniku, popravak i zamjena prometne signalizacije na cesti i drugo) i poslove izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta (obnavljanje i zamjena kolničkih zastora, ojačanje kolnika u svrhu obnove i povećanja nosivosti te kvalitete vožnje, zamjenu vertikalne prometne signalizacije i drugo) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama održavanja i cestama u naseljima na kojima se planira održavanje, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni za 2012. u iznosu 1.388.995,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade.

Grad Beli Manastir je donio odluku o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu javnog prikupljanja ponuda za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i kriteriji za odabir najpovoljnijeg ponuditelja.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 1.388.995,00 kn se odnose na poslove redovnog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, od čega se na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 261.676,00 kn, a na druge poslove redovnog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta utvrđenih programom održavanja komunalne infrastrukture se odnosi 1.127.319,00 kn. U skladu s donesenom odlukom o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u 2011. je proveden postupak javnog prikupljanja ponuda, a odluku o izboru najpovoljnije ponude je donijelo gradsko vijeće. Ugovor o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta je zaključen u lipnju 2011.

Ugovorom je utvrđena vrsta i opseg poslova za koje se zaključuje ugovor (prema godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture), vrijeme na koje se zaključuje ugovor (četiri godine), način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora (bianco zadužnica). Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta su obračunani u skladu s ugovorenim cijenama, a kontrolu poslova su obavljali zaposlenici upravnog odjela za graditeljstvo i stambeno komunalne poslove.

Grad Belišće

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Belišće kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina grada je 69 km² i obuhvaća devet naselja s 10 790 stanovnika. Koncem 2012. grad Belišće je imao 19 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Belišća je 43,960 km, što čini 637,10 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 21.549.809,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 593.670,00 kn ili 2,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 13.505,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za komunalno-stambene djelatnosti i uređenje naselja.

Nalaz i preporuke

Grad Belišće je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom je propisao uvjete i mjerila za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta na temelju pisanog ugovora. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području grada kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području grad Belišće nije ustrojio. Za potrebe obavljanja revizije sastavljen je popis nerazvrstanih cesta ukupne duljine 43,960 km (od čega se na asfaltirane ceste odnosi 41,220 km, a na makadamske ceste odnosi se 2,740 km), kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području grada. U zemljišne knjige su upisane ceste, ulice i putovi na području grada kao javno dobro u općoj uporabi-grad Belišće, a u jednom slučaju su upisane kao javno dobro u općoj uporabi-Republika Hrvatska, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Belišća u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Grad Beliše nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području grada i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama grada su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste i javno prometne površine u iznosu 5.637.768,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja grada Beliše kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Grad nije ustrojio analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području grada prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području grada, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu grada Beliše u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Programom je planiran opseg poslova održavanja, te vrste, odnosno opis poslova održavanja (održavanje kolničke konstrukcije, održavanje vertikalne i horizontalne prometne signalizacije, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta te održavanje oborinske odvodnje na cestama) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama održavanja i cestama u naseljima na kojima se planira održavanje, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 593.670,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 484.580,00 kn i iz drugih izvora u iznosu 109.090,00 kn.

Grad Beliše je u 2002. donio odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora ili koncesije, kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta do 200.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 200.000,00 kn.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 593.670,00 kn se odnose na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta i druge poslove na održavanju cesta u iznosu 435.284,00 kn (od čega se najznačajniji rashodi u iznosu 362.639,00 kn odnose na zimsko održavanje), održavanje kolničke konstrukcije (saniranje udarnih rupa, oštećenih rubnjaka i drugo) u iznosu 97.453,00 kn, održavanje vertikalne prometne signalizacije u iznosu 34.182,00 kn i održavanje horizontalne prometne signalizacije u iznosu 26.751,00 kn.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na zimsko održavanja cesta i druge poslove na održavanju cesta povjereno je trgovačkom društvu u većinskom vlasništvu grada na temelju ugovora o obavljanju poslova zimske službe zaključenog u studenome 2011. i ugovora o obavljanju komunalnih poslova zaključenog u siječnju 2012. Obračun usluga je ugovoren prema cjenicima trgovačkog društva koji su sastavni dio ugovora i kojima je utvrđena vrijednost i vrsta svakog pojedinog posla.

U skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima, za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta, u dijelu koji se odnosi na održavanje kolničke konstrukcije na nerazvrstanim cestama, te poslova održavanja vertikalne i horizontalne prometne signalizacije u 2010. su provedeni postupci prikupljanja ponuda. Odluke o izboru najpovoljnijih ponuditelja je donijelo gradsko vijeće, a ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti su zaključeni koncem 2010. Ugovorima su utvrđeni poslovi odnosno vrste poslova za koje se zaključuje ugovor, opseg poslova (ceste u naseljima na kojima se planira održavanje), vrijeme na koje se zaključuje ugovor (četiri godine), način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora (bianco zadužnica). Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta (koje je obavljalo trgovačko društvo u većinskom vlasništvu grada, te druge pravne osobe) su obračunani u skladu s ugovorenim cjenicima, a kontrolu poslova su obavljali zaposlenici upravnog odjela za komunalno-stambene djelatnosti i uređenje naselja.

Grad Donji Miholjac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Donji Miholjac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina grada je 134,63 km² i obuhvaća sedam naselja s 9 468 stanovnika. Koncem 2012. grad Donji Miholjac je imao 23 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Donji Miholjac (sa uključenim poljskim putovima) je 693,544 km, što čini 5 151,49 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 20.335.115,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 645.803,00 kn ili 3,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 931,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za gospodarstvo, financije i društvene djelatnosti.

Nalaz i preporuke

Grad Donji Miholjac je u lipnju 2011. donio odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredio upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i pojačano održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisane su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrđeno je tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta na području grada. Prema odredbama navedene odluke, mrežu nerazvrstanih cesta na području grada čine ulice, seoske ceste ili ceste koje spajaju dva naselja a nisu razvrstane po posebnim propisima, te druge nerazvrstane javne površine na kojima se odvija promet (površine za promet u mirovanju-parkirališta, pješačke staze, pješački trgovi, pristupne ceste do industrijskih i drugih objekata koje se koriste za javni promet i slično).

Sastavni dio odluke o nerazvrstanim cestama je i popis nerazvrstanih cesta i javno prometnih površina na području grada Donji Miholjac, koji sadrži podatke o površini nerazvrstane ceste, broju katastarske čestice i zemljišnoknjižnog uloška i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi, te oznaci zemljišta. Navedenim popisom je obuhvaćeno 606 katastarskih čestica ukupne površine 3 467 723 m². Popis ne sadrži naziv ili oznaku svake nerazvrstane ceste ili javno prometne površine i duljinu ceste. Prema podacima grada ukupna duljina nerazvrstanih cesta i javno prometnih površina iznosi 693,544 km. U zemljišnim knjigama katastarske čestice koje su obuhvaćene popisom nerazvrstanih cesta i javno prometnih površina su upisane kao javno dobro u općoj uporabi-nerazvrstane ceste u vlasništvu grada. Prema oznakama zemljišta upisanim u zemljišnim knjigama uz svaku pojedinu katastarsku česticu kao nerazvrstane ceste su upisane ulice, pristupne staze, staze u mjestu, nasipi, te u najvećem dijelu putovi.

Grad Donji Miholjac nema saznanja predstavljaju li sve čestice upisane u zemljišne knjige kao nerazvrstane ceste i utvrđene popisom nerazvrstanih cesta i javno prometnih površina na području grada u naravi nerazvrstane ceste, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstane ceste utvrđene odredbama Zakona o cestama.

U poslovnim knjigama grada su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 36.383.797,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja grada Donji Miholjac kao jedinice lokalne samouprave, te na vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta za područje naselja Donji Miholjac koja su evidentirana na temelju procijenjene vrijednosti. Za navedene ceste grad je ustrojio analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta za druga naselja na području grada (šest naselja) nije evidentirana u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati dužinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi vrijednost svih nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu i pojedinačnu (u analitičkim evidencijama) vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području grada.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (zimsko održavanje nerazvrstanih cesta, popravak asfaltnih cesta, sanacija i popravak poljskih puteva, bankina i odvodnih kanala, održavanje otresišta, održavanje prometne signalizacije i drugo) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama poslova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja (osim za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta), odnosno pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Opseg poslova zimskog održavanja nerazvrstanih cesta je utvrđen operativnim programom. Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 645.803,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade i drugih proračunskih prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Grad Donji Miholjac je u 2004. donio odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju ugovora, kojom su određene komunalne djelatnosti (održavanje čistoće, održavanje javnih površina i javna rasvjeta) koje se mogu obaviti na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova. Navedenom odlukom nisu određeni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta kao komunalna djelatnost koju pravne i fizičke osobe mogu obavljati na temelju ugovora.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 645.803,00 kn se odnose na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 288.519,00 kn, održavanje poljskih putova u iznosu 178.415,00 kn, te na održavanje prometne signalizacije i čišćenje i uređenje prometnih površina u iznosu 178.869,00 kn.

Poslove održavanja prometne signalizacije i čišćenja i uređenja prometnih površina je obavilo trgovačko društvo u većinskom vlasništvu grada na temelju ugovora zaključenog u lipnju 2009. na rok četiri godine, a obračun usluga je ugovoren prema prihvaćenom cjeniku društva. Za obavljanje poslova zimskog održavanja nerazvrstanih cesta, te održavanja poljskih putova, provedeni su u 2010. i 2011. javni natječaji. Odluke o izboru najpovoljnijih ponuditelja je donijelo gradsko vijeće. Ugovor o povjeravanju obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima je zaključen koncem 2010. na rok dvije godine, a ugovor (okvirni sporazum) za obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i poljskih putova je zaključen u veljači 2012. na rok dvije godine. Ugovorima su utvrđeni opseg i vrsta poslova za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, te način i rok plaćanja. Jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora (bianco zadužnica) je ugovoreno za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima, a za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i poljskih putova jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora nije ugovoreno. Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta (koje je obavljalo trgovačko društvo u većinskom vlasništvu grada, te druge pravne osobe) su obračunani u skladu s ugovorenim cjenicama, a kontrolu poslova su obavljale stručne osobe upravnog odjela za gospodarstvo, financije i društvene djelatnosti.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju ugovora odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju ugovora, te utvrditi uvjete i mjerila za njihovo povjeravanje. Predlaže se povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s navedenom odlukom i zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima, odnosno ugovorima utvrditi i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora.

Grad Đakovo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Đakovo kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina grada je 170 km² i obuhvaća devet naselja s 27 798 stanovnika. Koncem 2012. grad Đakovo je imao 36 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Đakova je 83,000 km, što čini 488,24 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 38.064.967,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 550.451,00 kn ili 1,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 6.632,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja odjel za komunalne djelatnosti i prostorno uređenje.

Nalaz i preporuke

Grad Đakovo je obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada povjerio trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu grada. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području grada kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području grad Đakovo nije ustrojio. U zemljišne knjige je upisan dio ulica i putova na području grada kao vlasništvo grada Đakova, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Đakova u skladu s odredbama Zakona o cestama. Grad nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području grada i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama.

U poslovnim knjigama grada su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 41.384.797,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja grada Đakova kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Grad nije ustrojio analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području grada prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području grada te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu grada Đakova u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Programom je planiran opseg (količina) poslova održavanja, te vrste, odnosno opis poslova održavanja (održavanje asfaltiranih i neasfaltiranih prometnih površina, održavanje vertikalne prometne signalizacije, održavanje horizontalne prometne signalizacije, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta, te održavanje oborinske odvodnje na cestama) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama i opsegu poslova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Gradsko vijeće je u veljači 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. ostvareni u iznosu 550.451,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 550.451,00 kn se odnose na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 253.344,00 kn, održavanje vertikalne i horizontalne prometne signalizacije u iznosu 126.216,00 kn, održavanje oborinske odvodnje (čišćenje i popravci slivnika i drugo) u iznosu 120.779,00 kn i redovno održavanje nerazvrstanih cesta (saniranje udarnih rupa i drugo) u iznosu 50.112,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta su obavljala trgovačka društva u većinskom vlasništvu grada na temelju ugovora zaključenih u prosincu 2011., na rok od jedne godine. Vrijednost, vrsta i cijena poslova ugovorena je u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta su obračunani u skladu sa zaključenim ugovorima, a kontrolu poslova su obavljali zaposlenici upravnog odjela za komunalno-stambene djelatnosti i uređenje naselja.

Grad Našice

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Našice kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina grada je 203 km² i obuhvaća 19 naselja s 16 228 stanovnika. Koncem 2012. grad je imao 27 zaposlenika.

Prema podacima grada, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području grada Našice je 74,300 km, što čini 366,01 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 38.677.868,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.745.076,00 kn ili 4,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 23.487,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i zaštitu okoliša.

Nalaz i preporuke

Grad Našice je u 2004., u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donio odluku prema kojoj održavanje nerazvrstanih cesta i pripadajućih prometnih površina, te zimsku službu na području grada mogu obavljati pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom je uređen sadržaj i obuhvat navedenih djelatnosti, te su propisani uvjeti za provedbu postupka i mjerila za odabir najpovoljnije ponude. Utvrđeno je da se postupak povjeravanja obavljanja komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi prikupljanjem ponuda ako je planirana godišnja vrijednost radova do 100.000,00 kn, odnosno javnim natječajem ako je planirana godišnja vrijednost radova veća od 100.000,00 kn, te da se ugovor može zaključiti najdulje na četiri godine. U skladu s odlukom, na temelju provedenih postupaka prikupljanja ponuda i odluka gradskog vijeća, u 2009. su zaključena četiri ugovora o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje cesta s asfaltnim zastorom, održavanja cesta s tucaničkim zastorom, košenja cestovnih bankina i kanala, te održavanje horizontalne prometne signalizacije, a u 2011. je zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje vertikalne prometne signalizacije. Ugovori su zaključeni s trgovačkim društvima na četiri godine. Ugovorima je utvrđena ukupna okvirna godišnja vrijednost radova, jedinična cijena pojedinih vrsta radova prema ponudbenim troškovnicima, te da se opseg i vrsta radova za svaku godinu određuje godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture, a obračun radova prema stvarno izvedenim količinama radova primjenom jediničnih cijena iz ponudbenog troškovnika. Poslovi zimske službe su povjereni na temelju zaključenog ugovora trgovačkom društvu u vlasništvu grada. Ugovorom su utvrđene jedinične cijene za sate rada pojedinih tipova mehanizacije, te za pripravnost ljudi i opreme u tjednom iznosu.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta u smislu odredbi Zakona o cestama nije donesen, a u vrijeme obavljanja revizije je bilo u tijeku donošenje akata kojim bi se objedinilo gospodarenje nerazvrstanim cestama, koje je bilo uređeno s više pojedinačnih akata.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Grad Našice je sastavio popis nerazvrstanih cesta na svom području za potrebe održavanja nerazvrstanih cesta, kojim su popisane ceste (ulice), bez poljskih putova, ukupne duljine 74,300 km, od čega se na asfaltirane ceste odnosi 52,500 km, a na neasfaltirane ceste 21,900 km. Popis sadrži naziv ceste, duljinu i površinu ceste, podatke o kolničkoj konstrukciji, te broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Prema podacima grada, popisane nerazvrstane ceste su u zemljišnim knjigama upisane na različite načine, kao javno dobro u općoj uporabi, kao društveno vlasništvo bez titulara i korisnika i kao opće dobro, u skladu s odredbama ranije važećih propisa i pravnih stajališta u vezi upisa nerazvrstanih cesta u katastar i zemljišne knjige. Grad je poduzeo aktivnosti radi utvrđivanja stvarnog stanja nerazvrstanih cesta u odnosu na stanje upisano u katastar i zemljišne knjige, no navode da je postupak skup i dugotrajan, jer je čest slučaj da je cesta upisana u katastar, ali ne i u zemljišne knjige, te da upisano stanje u katastru u značajnom broju slučajeva nije istovjetno stvarnom stanju.

Grad Našice je u poslovnim knjigama evidentirao izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama, od konstituiranja grada Našice kao jedinice lokalne samouprave, u ukupnom iznosu 29.216.903,00 kn, a ova ulaganja su evidentirana i u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji po pojedinim cestama. Vrijednost ranije izgrađenih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje daljnjih aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige, kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Našice. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada u ukupnom iznosu 1.376.300,00 kn. Program sadrži opis, odnosno vrste poslova održavanja (u skladu sa zaključenim ugovorima o povjeravanju komunalnih poslova, te ugovorom za zimsku službu) s procjenom pojedinih troškova po vrstama održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom je utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno vrsta, količina i vrijednost poslova održavanja po naseljima, a ne sadrži opis, količinu i procjenu troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planira održavanje.

Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2013. obavljani u ukupnom iznosu 1.745.076,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 1.328.270,00 kn i iz drugih proračunskih izvora u iznosu 416.806,00 kn. Obavljeni radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. u iznosu 1.745.076,00 kn se odnose na zimsku službu u iznosu 691.247,00 kn, održavanje cesta s asfaltnim zastorom u iznosu 425.182,00 kn, održavanje cesta s tucaničkim zastorom u iznosu 416.806,00 kn, održavanje vertikalne prometne signalizacije u iznosu 160.038,00 kn, košenje cestovnih bankina i kanala u iznosu 29.990,00 kn i održavanje horizontalne prometne signalizacije u iznosu 21.813,00 kn. Poslove održavanja cesta s asfaltnim zastorom, održavanja cesta s tucaničkim zastorom, košenja cestovnih bankina i kanala, te održavanje horizontalne i vertikalne prometne signalizacije su obavljala trgovačka društva u skladu sa zaključenim ugovorima o povjeravanju komunalnih poslova, a zimsku službu trgovačko društvo u vlasništvu grada. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja upravni odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i zaštitu okoliša.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, odnosno programa održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju povećanog opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Grad Osijek

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Osijek kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina grada je 170 km² i obuhvaća jedanaest naselja (od kojih tri naselja pripadaju prvoj skupini područja posebne državne skrbi) s 107 784 stanovnika. Koncem 2012. grad Osijek je imao 246 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Osijeka (sa uključenim prenesenim razvrstanim cestama duljine 95,960 km) je 340,970 km, što čini 2 005,71 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 405.061.675,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 14.894.369,00 kn ili 3,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 43.682,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravi odjel za komunalno-stambeno gospodarstvo i promet te zaštitu okoliša.

Nalaz i preporuke

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području grada u 2012. su obavljala trgovačka društva u većinskom vlasništvu grada i druge pravne osobe. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području grada kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Grad Osijek je ustrojio evidenciju (cestovnu mrežu grada Osijeka) nerazvrstanih cesta (sa uključenim prenesenim razvrstanim cestama) na području grada, kojim su popisane ceste ukupne duljine 340,970 km, od čega se na asfaltirane ceste odnosi 326,295 km, a na tucaničke ceste odnosi se 14,675 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice) naselje u kojem se cesta nalazi, duljinu ceste, te vrstu cesta (asfaltirane ili tucaničke), a ne sadrži podatke o površini nerazvrstane ceste, te broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Grad je u 2012. poduzimao aktivnosti (podnošenje prijedloga za uknjižbu prava vlasništva, rješavanje imovinsko pravnih odnosa) za upis u zemljišne knjige nerazvrstanih cesta na području grada kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva grada Osijeka u skladu s odredbama Zakona o cestama.

U poslovnim knjigama grada je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 1.160.285.527,00 kn i odnosi se vrijednost ulaganja u nerazvrstane ceste koja su obavljena od konstituiranja grada Osijeka kao jedinice lokalne samouprave u iznosu 209.467.937,00 kn, te vrijednost prenesenih razvrstanih cesta u iznosu 950.817.590,00 kn. Za navedene ceste grad je ustrojio analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se nastaviti sa započetim aktivnostima za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta na području grada kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva grada Osijeka u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama nadopuniti postojeću analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o pojedinačnoj vrijednosti svih nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama ukupnu vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području grada.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (tekuće i investicijsko održavanje nerazvrstanih cesta, biciklističkih i pješačkih površina, održavanje svjetlosne i vertikalne prometne signalizacije na nerazvrstanim cestama, održavanje mostova, zimska služba na nerazvrstanim cestama i pješačkim površinama, održavanje cestovne oborinske odvodnje) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama poslova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Rashodi za izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta su planirani programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012. i evidentirani su u poslovnim knjigama u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine. Izvješće o izvršenju programa održavanja i programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012. je podneseno predstavničkom tijeku grada u ožujku 2013.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji programom održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 14.894.369,00 kn i financirani su iz sredstava komunalne naknade i komunalnog doprinosa. Odnose se na rashode za poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje su obavila trgovačka društva u većinskom vlasništvu grada u iznosu 13.421.123,00 kn i rashode za poslove koje su obavile druge pravne osobe u iznosu 1.473.246,00 kn.

Rashodi za poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje su obavila trgovačka društva većinskom vlasništvu grada u iznosu 13.421.123,00 kn se odnose na poslove redovnog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta (u što su uključene biciklističke staze, pješačke staze i trgovi) u iznosu 8.196.313,00 kn (od čega se na redovno održavanje odnosi 1.343.437,00 kn, a na izvanredno održavanje 6.852.876,00 kn), održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima u iznosu 3.466.978,00 kn, održavanje prometne signalizacije (vertikalne) i opreme na nerazvrstanim cestama u iznosu 901.312,00 kn, održavanje cestovne oborinske odvodnje u iznosu 778.979,00 kn i održavanje crpnih stanica na podvožnjacima u iznosu 77.541,00 kn. Za obavljanje navedenih poslova u 2012. s dva trgovačka društva u većinskom vlasništvu grada su zaključeni godišnji ugovori, a obračun poslova je ugovoren prema cjenicima koji su sastavni dio ugovora.

Rashodi za poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje su obavile druge pravne osobe u iznosu 1.473.246,00 kn se odnose na poslove održavanja svjetlosne prometne signalizacije u iznosu 747.449,00 kn, održavanja horizontalne prometne signalizacije u iznosu 321.393,00 kn, različite poslove na održavanju mosta (pojedinačne vrijednosti do 70.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost) u iznosu 220.736,00 kn, obilježavanje prijelaza na biciklističkim stazama u iznosu 86.626,00 kn, popravak prometnih i pješačkih površina u iznosu 11.498,00 kn i druge rashode u iznosu 85.544,00 kn. Poslovi popravka prometnih i pješačkih površina u iznosu 11.498,00 kn povjereni su na temelju zaključenog ugovora Upravi za zatvorski sustav, Zatvor Osijek. Ustupanje poslova održavanja svjetlosne i horizontalne prometne signalizacije obavljeno je u skladu s propisima kojima je regulirano područje javne nabave, odnosno za navedene poslove provedeni su otvoreni postupci javne nabave. Ustupanje drugih poslova (pojedinačne vrijednosti do 70.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost) obavljeno je izravnim ugovaranjem. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta su obavljale stručne osobe zaposlene u upravnom odjelu za komunalno-stambeno gospodarstvo i promet, te zaštitu okoliša.

Prema navedenom, grad Osijek je osim trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu grada, povjeravao obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i drugim pravnim osobama. Gradsko vijeće nije donijelo odluku kojom se određuju poslovi komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te kojom bi se utvrdili uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom predstavničkog tijela grada odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Predlaže se povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s navedenom odlukom, te zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Grad Valpovo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Valpovo kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina grada je 143 km² i obuhvaća osam naselja s 11 570 stanovnika. Koncem 2012. grad je imao 55 zaposlenika, od kojih je 29 zaposleno u gradskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 26 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima grada, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području grada Valpova je 34,020 km, što čini 237,90 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 24.627.803,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 619.433,00 kn ili 2,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 18.208,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za komunalne i stambene djelatnosti grada.

Nalaz i preporuke

Grad Valpovo je u ranijim godinama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donio odluku prema kojoj održavanje nerazvrstanih cesta na području grada, osim u dijelu koji se odnosi na sanaciju oštećenja na cestama i održavanje i obnovu horizontalne prometne signalizacije, obavlja trgovačko društvo u većinskom vlasništvu grada. U skladu s odlukom, u siječnju 2012. je s trgovačkim društvom u većinskom vlasništvu grada zaključen ugovor o obavljanju održavanja komunalne infrastrukture prema kojem navedeno društvo obavlja održavanje komunalne infrastrukture na području grada u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture, po nalogu i u dogovoru s gradom, a obračun obavljenih radova obračunava se prema stvarno izvedenim količinama radova primjenom jediničnih cijena iz cjenika trgovačkog društva koji je sastavni dio ugovora. Za obavljanje zimске službe, sa spomenutim trgovačkim društvom su zaključeni i ugovori za zimsko razdoblje 2011/2012. i 2012/2013., prema kojima se održavanje u zimskim uvjetima obavlja prema operativnom programu održavanja nerazvrstanih cesta u zimskom razdoblju, na temelju narudžbe grada, a obračun ugovorenih radova prema stvarno utrošenim satima rada stroja i radnika, prema cjeniku koji je sastavni dio ugovora.

U 2011. je gradsko vijeće donijelo odluku o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, u dijelu koji se odnosi na sanaciju oštećenja na cestama i održavanje i obnovu horizontalne prometne signalizacije, prema kojoj ovu djelatnost obavljaju pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom su propisani uvjeti za provedbu postupka i mjerila za odabir najpovoljnije ponude. U skladu s odlukom, na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda i odluke gradskog vijeća, u srpnju 2011. je s trgovačkim društvom zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na sanaciju oštećenja na cestama i održavanje i obnovu horizontalne prometne signalizacije na četiri godine.

Ugovorom je utvrđeno da se opseg održavanja nerazvrstanih cesta za svaku godinu određuje godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture, a obračun radova prema stvarno izvedenim količinama radova utvrđenih građevinskim dnevnikom primjenom jediničnih cijena iz ponudbenog troškovnika.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta u smislu odredbi Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Grad Valpovo je sastavio popis nerazvrstanih cesta na svom području, kojim su popisane 92 ceste (ulice) ukupne duljine 34,020 km. Popis sadrži naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, širinu i površinu nerazvrstane ceste, podatke o tehničkim svojstvima ceste (opis kolničke konstrukcije, postojanje pješačke staze i javne rasvjete), a ne sadrži podatke o broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Grad nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području grada upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Valpovo u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Grad je u poslovnim knjigama evidentirao vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 7.137.460,00 kn, analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena, a iz poslovnih knjiga nije vidljivo na što se evidentirana vrijednost odnosi.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, širinu i površinu nerazvrstane ceste, te opis ceste sadržavati i broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Valpovo. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Programom je planiran opis, odnosno vrste poslova održavanja za područje naselja Valpovo s procjenom troškova po vrstama održavanja (saniranje oštećenja na nerazvrstanim cestama, strojno skidanje povišene zemljane bankine, sanacija makadam cesta kamenom mješavinom, obnova horizontalne prometne signalizacije, popravak oštećene i zamjena dotrajale vertikalne prometne signalizacije, rad i organizacija zimske službe) u ukupnom iznosu 499.100,00 kn i posebno za druga naselja (sedam naselja) u ukupnom iznosu po naselju, za sva naselja u ukupnom iznosu 35.000,00 kn.

Programom su iskazana financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa u ukupnom iznosu 534.100,00 kn, a planirano je da će se financirati iz komunalne naknade i drugih proračunskih izvora. Program ne sadrži opis, količinu i procjenu troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planira održavanje.

Gradsko vijeće je u veljači 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. obavljani u ukupnom iznosu 619.433,00 kn. Obavljeni radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. se odnose u iznosu 494.908,00 kn na naselje Valpovo (rad i organizacija zimske službe u iznosu 310.190,00 kn, saniranje oštećenja na nerazvrstanim cestama u iznosu 158.123,00 kn, popravak oštećene i zamjena dotrajale vertikalne prometne signalizacije u iznosu 21.772,00 kn, te nepredviđeni radovi koji se odnose na orezivanje grana u pojedinim ulicama u iznosu 4.823,00 kn) i na druga naselja u iznosu 124.525,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta, osim u dijelu koji se odnosi na sanaciju oštećenja na cestama i održavanje i obnovu horizontalne prometne signalizacije, obavljalo je prema zaključenim ugovorima trgovačko društvo u većinskom vlasništvu grada, za što su ostvareni rashodi u iznosu 441.809,00 kn, poslove održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na sanaciju oštećenja na cestama i održavanje i obnovu horizontalne prometne signalizacije trgovačko društvo na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova za što su ostvareni rashodi u iznosu 161.418,00 kn, a rashodi u iznosu 16.206,00 kn koji se odnose na nabavu i mjestimičnu ugradnju kamene mješavine su ostvareni bez zaključivanja ugovora, odnosno na temelju narudžbenice. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja upravni odjel za komunalne i stambene djelatnosti grada.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, odnosno programa održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju povećanog opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Općina Antunovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Antunovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 57 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća dva naselja s 3 704 stanovnika. Koncem 2012. općina Antunovac je imala 27 zaposlenika, od kojih je osam zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, tri su zaposlena u općinskoj upravi na određeno vrijeme, a 16 je zaposleno na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Antunovac je 17,110 km, što čini 300,18 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 22.112.355,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 265.175,00 kn ili 1,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 15.498,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Antunovac je u 2012. donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i pojačano održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisane su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrđeno je tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta na području općine, propisani su izvori financiranja održavanja, rekonstrukcije, građenja i zaštite nerazvrstanih cesta na području općine i reguliran je upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Antunovac je ustrojila evidenciju (bazu podataka) nerazvrstanih cesta na području općine, koja sadrži podatke o nazivu nerazvrstane ceste, naselju u kojem se cesta nalazi, dužini i širini kolnika nerazvrstane ceste, te broju katastarske čestice i posjedovnog lista i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Evidencijom je obuhvaćeno 25 nerazvrstanih cesta na području općine čija ukupna duljina iznosi 17,110 km. Katastarske čestice iz evidencije nerazvrstanih cesta su upisane u zemljišne knjige kao ulice i putovi, te kao javno dobro u općoj uporabi pod upravom općine Antunovac, opće dobro-putovi ili vlasništvo Republike Hrvatske, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Antunovac u skladu s odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine nisu evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste jer od konstituiranja općine Antunovac kao jedinice lokalne samouprave navedena ulaganja nisu izvršena. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama i za navedene ceste nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Antunovac u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s ustrojenom evidencijom nerazvrstanih cesta na području općine ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te program trošenja sredstava ostvarenih raspolaganjem poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske, kojima je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programima je planirano održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu te su iskazana financijska sredstvima potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programima nije utvrđen opis i opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene vrste održavanja koje se planiraju obaviti u 2012. (redovno održavanje, zimsko održavanje i drugo), te pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Općinsko vijeće je početkom travnja 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture i programa trošenja sredstava ostvarenih raspolaganjem poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske, prema kojima su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. ostvareni u iznosu 265.175,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 75.168,00 kn i sredstava od koncesije, zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u iznosu 190.007,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja, te se predlaže navedenim programom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općina Antunovac je donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta do 200.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 200.000,00 kn.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 265.175,00 kn se odnose na poslove redovnog održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 112.075,00 kn, poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 75.168,00 kn, te poslove sanacije asfaltnih površina i zacjevljenja križanja između dvije ulice u iznosu 77.932,00 kn.

U skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima, za obavljanje poslova redovnog održavanja nerazvrstanih cesta, te poslova zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u 2011. su provedeni postupci prikupljanja ponuda. Odluke o izboru najpovoljnijih ponuditelja je donijelo općinsko vijeće, a ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti su zaključeni u prosincu 2011.

Ugovorima su utvrđeni poslovi odnosno vrste poslova za koje se zaključuje ugovor, opseg poslova (koji je utvrđen natječajnom dokumentacijom i sastavni je dio ponuda izvoditelja poslova) vrijeme na koje se zaključuje ugovor (obavljanje poslova je ugovoreno za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2012.), način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, te način i rok plaćanja i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora (bianco zadužnica). Poslovi na redovnom i zimskog održavanju nerazvrstanih cesta su obračunani u skladu s ugovorenim cjenicima. Poslovi sanacije asfaltnih površina i zacjeljenja križanja između dvije ulice u iznosu 77.932,00 kn su obavile dvije pravne osobe kojima su poslovi povjereni izravnom pogodbom, bez zaključenog ugovora, što nije u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta su obavljali zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora i zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Bilje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Bilje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 344 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća osam naselja s 5 657 stanovnika. Na koncu 2012. u općini Bilje je bilo 50 zaposlenika od kojih je 14 zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 36 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Bilje (u što su uključeni i putovi) je 286,668 km, što čini 833,34 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 17.603.303,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 279.507,00 kn ili 1,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 975,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine, na temelju odluke općinskog vijeća, povjereno je trgovačkom društvu u vlasništvu općine. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Bilje nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije sastavljen je popis ulica i putova na području općine. Popis sadrži podatke o broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se ulice i putovi nalaze te pojedinačnoj duljini putova i ulica. Navedenim popisom su obuhvaćene 403 katastarske čestice (koje se najvećim dijelom odnose na putove) čija duljina iznosi 286,668 km. Katastarske čestice iz navedenog popisa su upisane u zemljišne knjige u najvećem dijelu kao putovi i kao ulice, te kao javno dobro, opće dobro-javna cesta ili javno dobro-putovi, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Bilje u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Bilje nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 6.535.188,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Bilje kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Bilje u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (zatvaranje udarnih rupa na nerazvrstanim cestama i popravak nerazvrstanih cesta, zimsko održavanje cesta i održavanje vertikalne i horizontalne prometne signalizacije) s procjenom ukupnih troškova za održavanje nerazvrstanih cesta, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture u veljači 2013. upućeno je općinskom vijeću na razmatranje i usvajanje, a prijedlog odluke o usvajanju izvješća nije dobio većinu glasova općinskog vijeća. Prema izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 279.507,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 279.507,00 kn se odnose na zimsko održavanje cesta u iznosu 183.667,00 kn, poslove popravaka i zatvaranja udarnih rupa na nerazvrstanim cestama i poslove održavanja prometne signalizacije u iznosu 95.840,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu općine, s kojim nije zaključen godišnji ugovor o održavanju cesta kojim bi se utvrdila vrsta, količina i cijena poslova, te drugi elementi. Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. obračunani su prema cjeniku trgovačkog društva. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta je obavljao komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže s trgovačkim društvom u vlasništvu općine zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Općina Bizovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Bizovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 101 km² i obuhvaća devet naselja s 4 502 stanovnika. Koncem 2012. općina Bizovac je imala 21 zaposlenika, od kojih je osam zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 13 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Bizovac (u što su uključeni i putovi) je 360,017 km, što čini 3 564,53 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 7.201.534,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 242.175,00 kn ili 3,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 673,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Bizovac je u 2012. donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta, propisane su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrđeno je tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta na području općine, propisani su izvori financiranja održavanja, rekonstrukcije, građenja i zaštite nerazvrstanih cesta na području općine i reguliran je upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Sastavni dio odluke o nerazvrstanim cestama je i popis nerazvrstanih cestama (u što su uključeni i putovi) na području općine Bizovac, koji sadrži podatke o površini i duljini nerazvrstane ceste, broju katastarske čestice i zemljišno knjižnog uloška i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi, te oznaci zemljišta odnosno nazivu ceste. Navedenim popisom je obuhvaćeno 490 katastarskih čestica ukupne površine 2.289.137 m², čija duljina iznosi 360,017 km. Navedeni popis najvećim dijelom (u površini i duljini) se odnosi na putove, te manjim dijelom na ulice. U zemljišnim knjigama katastarske čestice koje su obuhvaćene popisom nerazvrstanih cesta i putova su upisane kao javno dobro u općoj uporabi-općina Bizovac, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Bizovac u skladu s odredbama Zakona o cestama. Općina nema saznanja je li u zemljišnim knjigama upisano stvarno stanje nerazvrstanih cesta na području općine, te predstavljaju li svi putovi upisani u zemljišne knjige i utvrđeni popisom nerazvrstanih cesta koji je sastavila općina u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama.

U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 5.838.933,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Bizovac kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi stvarno stanje nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Bizovac u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta i putova na području općine. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (zimsko održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje putova i cestovnih kanala, te održavanje prometne signalizacije) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama poslova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Za održavanje putova i cestovnih kanala i održavanje prometne signalizacije programom nije utvrđen opseg poslova održavanja odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Opseg poslova zimskog održavanja utvrđen je operativnim programom. Do konca ožujka 2013. predstavničkom tijelu općine nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnijeti predstavničkom tijelu općine izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. su ostvareni u iznosu 242.175,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade i iz drugih izvora. Odnose se na poslove održavanja putova i otresnica (dobavu i ugradnju kamena tucanika, usluge rada strojeva na održavanju i drugo) u iznosu 144.720,00 kn, održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima u iznosu 83.604,00 kn i održavanja prometne signalizacije u iznosu 13.851,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima u vrijednosti 42.785,00 kn je obavilo trgovačko društvo u suvlasništvu općine na temelju zaključenog ugovora u 2012. Obavljanje poslova je ugovoreno u skladu s operativnim programom radova na održavanju nerazvrstanih cesta u zimskom razdoblju 2012./2013., a obračun poslova je ugovoren u skladu s cjenikom koji je sastavni dio ugovora.

Poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u vrijednosti 40.819,00 kn, održavanja putova i otresnica u vrijednosti 144.720,00 kn i održavanja prometne signalizacije u vrijednosti 13.851,00 kn obavljalo je više pravnih osoba, bez zaključenog ugovora, a povjeravanje poslova obavljeno je izravnom pogodnom. Prema obrazloženju općine, obavljanje poslova zimskog održavanja nerazvrstanih cesta, povjereno je drugim pravnim osobama jer ih trgovačko društvo u suvlasništvu općine nije moglo obaviti zbog povećanog obujma poslova. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta je obavljao referent za stambeno komunalne poslove.

Odlukom o nerazvrstanim cestama na području općine iz 2012. je utvrđeno da poslove održavanja nerazvrstanih cesta može obavljati pravna ili fizička osoba kojoj je to povjereno u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Bizovac je u veljači 2011. donijela odluku o komunalnim djelatnostima na području općine, kojom su određene komunalne djelatnosti (među kojima je i održavanje javno prometnih površina) koje se mogu obaviti na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova do 70.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 70.000,00 kn. U odluci o komunalnim djelatnostima na području općine nije navedeno na što se poslovi održavanja javno prometnih površina odnose, odnosno navedenom odlukom nisu određeni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta (redovnog i izvanrednog) koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom o komunalnim djelatnostima na području općine odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te utvrditi uvjete i mjerila za njihovo povjeravanje. Predlaže se povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s navedenom odlukom i zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Čeminac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Čeminac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 72 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća pet naselja s 2 903 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala 18 zaposlenika, od kojih je pet zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 13 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Čeminac je 11,707 km, što čini 162,60 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.450.623,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 172.716,00 kn ili 2,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 14.753,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Čeminac je donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih, propisane su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrđeno je tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta na području općine, te su propisani izvori financiranja održavanja, rekonstrukcije, građenja i zaštite nerazvrstanih cesta na području općine.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Čeminac nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije općina je sastavila popis nerazvrstanih cesta ukupne duljine 11,707 km, kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području općine. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu ceste, te naselje u kojem se cesta nalazi. U zemljišne knjige su upisane ceste, ulice i putovi na području općine kao opće dobro, javni putovi ili javno dobro u općoj upotrebi, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Čeminac u skladu s odredbama Zakona o cestama. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li svi putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 2.278.322,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Čeminac kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Čeminac u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom je planirana vrsta, odnosno opis poslova održavanja (održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima) s procjenom troškova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta je utvrđen planom održavanja nerazvrstanih cesta u zimskom razdoblju. Predstavničkom tijelu općine u ožujku 2013. podneseno je izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. ostvareni u iznosu 172.716,00 kn, a financirani su iz poreznih prihoda općine.

Odlukom o načinu povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti koju je donijelo općinsko vijeće u 2011., obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta povjereno je trgovačkom društvu u vlasništvu općine. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 172.716,00 kn se odnose na poslove održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima koje je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu općine. Za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima s trgovačkim društvom je zaključen ugovor u siječnju 2012. Obavljanje poslova je ugovoreno u skladu s planom održavanja nerazvrstanih cesta u zimskom razdoblju 2012./2013., a obračun poslova u skladu s cjenikom koji je sastavni dio ugovora. Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. su obračunani u skladu s ugovorom, a kontrolu poslova je obavljao načelnik općine.

Općina Čepin

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Čepin kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 106 km² i obuhvaća pet naselja s 11 571 stanovnika. Koncem 2012. općina Čepin je imala 15 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Čepin je 39,650 km, što čini 374,06 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 15.596.619,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 422.063,00 kn ili 2,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 10.645,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja upravni odjel za gospodarstvo i komunalno-stambene djelatnosti.

Nalaz i preporuke

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine u 2012. je obavljalo trgovačko društvo u vlasništvu općine, te druge pravne osobe. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Čepin nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije je sastavljen popis nerazvrstanih cesta ukupne duljine 36,950 km, kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području općine. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu ceste, te naselje u kojem se cesta nalazi. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 5.869.262,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Čepin kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu upisane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije upisano njihovo stvarno stanje, predlaže se poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Čepin u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine (uključujući i nogostupe). Programom je planiran opseg (količina), te vrsta, odnosno opis poslova održavanja (održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima, saniranje udarnih rupa na nerazvrstanim cestama, te saniranje nogostupa i nasipavanje kamena na neasfaliranim ulicama) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama održavanja i cestama na kojima se planira održavanje, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Općinsko vijeće je početkom travnja 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. su ostvareni u iznosu 422.063,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade.

Općinsko vijeće je u 2009. donijelo odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti među kojima je i održavanje nerazvrstanih cesta i nogostupa, kojom je utvrđeno da se povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti obavlja putem javnog natječaja, te su utvrđeni kriteriji za odabir najpovoljnijeg ponuditelja.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i nogostupa za 2012. u iznosu 422.063,00 kn odnose se na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 277.847,00 kn, održavanje nogostupa u iznosu 105.052,00 kn, redovno održavanje nerazvrstanih cesta (saniranje udarnih rupa, uređenje bankina i drugo) u iznosu 38.302,00 kn i nabavu prometnih znakova u iznosu 862,00 kn. Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na zimsko održavanje cesta je povjereno trgovačkom društvu u vlasništvu općine, na temelju zaključenog ugovora, kojim su utvrđeni vrsta i opseg poslova održavanja, a obračun poslova je ugovoren prema cjeniku koji je sastavni dio ugovora. U skladu s donesenom odlukom općinskog vijeća, za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja nogostupa proveden je u 2010. postupak javnog natječaja. Odluke o izboru najpovoljnijih ponuditelja je donijelo općinsko vijeće, a ugovori o obavljanju komunalnih poslova su zaključeni u travnju i svibnju 2010. Ugovorima su utvrđeni poslovi i opseg poslova za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor (rok dvije godine za nogostupe, a za održavanje cesta je utvrđen rok za završetak radova), način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama i količinama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja, dok jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora nije ugovoreno.

Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta (koje je obavljalo trgovačko društvo u vlasništvu općine, te druge pravne osobe) su obračunani u skladu s ugovorenim cjenicama, a kontrolu poslova su obavljali zaposlenici općinske uprave.

Državni ured za reviziju predlaže zaključivati ugovore o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima, odnosno ugovorima utvrditi i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora.

Općina Darda

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Darda kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 87 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća četiri naselja s 6 934 stanovnika. Koncem 2012. općina Darda je imala 37 zaposlenika, od kojih je 19 zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme (devet u jedinstvenom upravnom odjelu i deset u vlastitom komunalnom pogonu), a 18 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Darda je 24,447 km, što čini 281,00 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 22.193.886,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 690.787,00 kn ili 3,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 28.257,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Darda je u studenom 2012. donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i pojačano održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisane su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrđeno je tko obavlja nadzor nad provedbom donesene odluke, te su propisani izvori financiranja održavanja, rekonstrukcije, građenja i zaštite nerazvrstanih cesta na području općine.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Darda nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije je sastavljen popis nerazvrstanih cesta ukupne duljine 24,447 km, kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području općine. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu ceste, te naselje u kojem se cesta nalazi. U zemljišne knjige su upisane ceste, ulice i putovi na području općine kao javno dobro, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Darda u skladu s odredbama Zakona o cestama. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu propisane odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 34.707.676,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Darda kao jedinice lokalne samouprave, te na vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta koje su evidentirane na temelju obavljene procjene. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju, kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Darda u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (održavanje nerazvrstanih cesta, te održavanje vertikalne i horizontalne prometne signalizacije,) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama poslova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. ostvareni u iznosu 690.787,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji treba sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Odlukom općinskog vijeća iz 2000. osnovan je vlastiti komunalni pogon općine Darda koji prema donesenoj odluci obavlja i poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine. Odlukom o obavljanju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na temelju ugovora, koju je donijelo općinsko vijeće u 2007., određeno je da se za povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta (u dijelu koji se odnosi na popravak i sanaciju nerazvrstanih cesta, te horizontalnu prometnu signalizaciju na nerazvrstanim cestama) provodi postupak javnog natječaja, te su utvrđeni kriteriji za odabir najpovoljnijeg ponuditelja.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 690.787,00 se odnose na popravak i sanaciju nerazvrstanih cesta u iznosu 651.437,00 kn, održavanje horizontalne prometne signalizacije u iznosu 22.925,00 kn i nabavu prometnih znakova koje su na nerazvrstane ceste ugradili zaposlenici vlastitog komunalnog pogona općine u iznosu 16.425,00 kn.

U skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima, za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta (popravak i sanacija) na području općine u 2012. je proveden javni natječaj. Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja je donijelo općinsko vijeće, a ugovor o obavljanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine je zaključen u travnju 2012. Ugovorom je utvrđena vrsta posla za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor (dvije godine), način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora (bianco mjenica), dok opseg poslova nije ugovoren. Za obavljene poslove na održavanju nerazvrstanih cesta su ispostavljene u 2012. tri privremene situacije u vrijednosti 651.437,00 kn. Poslovi održavanja horizontalne prometne signalizacije na nerazvrstanim cestama u iznosu 22.925,00 kn su povjereni jednoj pravnoj osobi izravnom pogodbom, bez zaključenog ugovora, što nije u skladu s donesenom odlukom o obavljanju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na temelju ugovora. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta su obavljali zaposlenici općine i nadzorni inženjer.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje poslova održavanja horizontalne prometne signalizacije na nerazvrstanim cestama u skladu s donesenom odlukom o obavljanju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na temelju ugovora i zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Donja Motičina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Donja Motičina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 52 km² i obuhvaća tri naselja s 1 647 stanovnika. Koncem 2012. općina Donja Motičina je imala tri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Donja Motičina je 15,840 km, što čini 304,62 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.652.405,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 40.342,00 kn ili 1,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.547,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine u 2012. obavljale su pravne osobe. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Donja Motičina nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije sastavljen je popis nerazvrstanih cesta ukupne duljine 15,840 km, kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području općine. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu ceste, te naselje u kojem se cesta nalazi. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 442.968,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Donja Motičina kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu upisane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije upisano njihovo stvarno stanje, predlaže se poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Donja Motičina u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće nije donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., a održavanje nerazvrstanih cesta na području općine je planirano programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012. Programom je planirana vrsta, odnosno opis poslova održavanja (nasipanje makadamskih cesta kamenom) s procjenom troškova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za nasipanje makadamskih cesta kamenom za 2012. ostvareni u iznosu 14.437,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalnog doprinosa i drugih izvora. Osim navedenih rashoda, prema podacima iz poslovnih knjiga u 2012. su ostvareni i rashodi za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 25.905,00 kn. Svi rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta evidentirani su u poslovnim knjigama u okviru računa rashoda za tekuće i investicijsko održavanje.

Državni ured za reviziju predlaže sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja, te se predlaže navedenim programom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnijeti predstavničkom tijelu općine izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa.

Općina Donja Motičina je donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta do 100.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 100.000,00 kn.

Ukupno ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. iznose 40.342,00 kn, a odnose se na poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 25.905,00 kn i poslove nasipanja makadamskih cesta kamenom tucanikom u iznosu 14.437,00 kn. Navedeni poslovi u 2012. su povjereni pravnim osobama izravnom pogodbom, bez zaključenog ugovora, što nije u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora povjeravanju komunalnih poslova. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta je obavljao načelnik općine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora povjeravanju komunalnih poslova i zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Draž

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Draž kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 150 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća šest naselja s 2 763 stanovnika. Koncem 2012. općina Draž je imala 18 zaposlenika, od kojih je šest zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 12 je zaposleno na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Draž je 53,565 km, što čini 357,10 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 10.406.092,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 2.095.188,00 kn ili 20,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 39.115,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Draž je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom je propisala uvjete i mjerila za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Draž nije ustrojila. Prema dokumentima općine (procjena ugroženosti od požara) ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine iznosi 53,565 km, od čega se na ceste s asfaltnim kolnikom odnosi 44,035 km, na ceste s tucaničkim kolnikom odnosi se 8,200 km, a na ceste sa zemljanim kolnikom odnosi se 1,330 km. U zemljišne knjige su upisane ceste, ulice i putovi na području općine kao vlasništvo općine, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Draž u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Draž nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 1.648.803,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Draž kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Draž u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program korištenja sredstava komunalne naknade, te komunalnog i šumskog doprinosa u 2012. i program korištenja sredstava od prodaje, zakupa i dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta u 2012., kojima je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom korištenja sredstava od komunalne naknade, te komunalnog i šumskog doprinosa planirano je zimsko održavanje nerazvrstanih cesta, a programom korištenja sredstava od prodaje, zakupa i dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta planirano je investicijsko održavanje nerazvrstanih cesta, te su iskazana financijska sredstvima potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programima nije utvrđen opseg poslova, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Općinsko vijeće je početkom ožujka 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa korištenja sredstava komunalne naknade, te komunalnog i šumskog doprinosa i programa korištenja sredstava od prodaje, zakupa i dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta za 2012. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 2.095.188,00 kn, a financirani su iz izvora utvrđenih donesenim programima.

Državni ured za reviziju predlaže sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja, te se predlaže navedenim programom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općina Draž je u veljači 2010. donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obaviti na temelju pisanog ugovora, kojom je utvrdila uvjete i mjerila za povjeravanje obavljanja poslova održavanja javnih površina u zimskim i ljetnim uvjetima. Odlukom je određeno da poslovi održavanja javnih površina, obuhvaćaju i održavanje dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselja, kada se ti dijelovi ne održavaju po posebnim propisima o javnim cestama, a posebno se odnose na poslove održavanja prometne signalizacije, te su utvrđeni su uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja javnih površina u zimskim i ljetnim uvjetima. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja do 200.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 200.000,00 kn. Prema navedenome, odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obaviti na temelju pisanog ugovora, nisu precizno određeni svi poslovi održavanja nerazvrstanih cesta (redovnog i izvanrednog) koje pravne i fizičke osobe mogu obavljati na temelju ugovora.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 2.095.188,00 kn se odnose na rashode za sanaciju sedam nerazvrstanih cesta na području općine u iznosu 2.048.452,00 kn i zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 46.736,00 kn. Ustupanje radova na sanaciji nerazvrstanih cesta je obavljeno u skladu s propisima kojima je regulirano područje javne nabave, odnosno za ustupanje radova na sanaciji šest nerazvrstanih cesta izvršenih u 2012. u vrijednosti 2.044.077,00 kn su provedeni otvoreni postupci javne nabave, a radovi na sanaciji jedne nerazvrstane ceste izvršeni u 2012. u vrijednosti 4.375,00 kn su povjereni izravnim ugovaranjem.

Poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta (čišćenje i posipanje soli) izvršene u 2012. u vrijednosti 46.736,00 kn je obavljalo više pravnih osoba, bez zaključenog ugovora, a povjeravanje poslova je obavljeno izravnom pogodbom, što nije u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obaviti na temelju pisanog ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obaviti na temelju pisanog ugovora odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te utvrditi uvjete i mjerila za njihovo povjeravanje. Predlaže se povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s navedenom odlukom i zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Drenje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Drenje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 107 km² i obuhvaća 12 naselja s 2 698 stanovnika. Koncem 2012. općina Drenje je imala 17 zaposlenika, od kojih su tri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 14 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Drenje je 15,912 km, što čini 148,71 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.483.062,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 113.616,00 kn ili 3,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 7.140,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Drenje je u prosincu 2012. donijela odluku kojom je propisala uvjete i mjerila za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta fizičkim i pravnim osobama na temelju pisanog ugovora. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Drenje nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije je sastavljen popis nerazvrstanih cesta ukupne duljine 15,912 km, kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području općine. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu ceste, te naselje u kojem se cesta nalazi. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 23.790,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Drenje kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu upisane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije upisano njihovo stvarno stanje, predlaže se poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Drenje u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja treba sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno program održavanja nerazvrstanih cesta za 2012. nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnijeti predstavničkom tijelu općine izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 113.616,00 kn, a odnose se na usluge dovoza i ugradnje kamena tucanika za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 73.769,00 kn i poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 39.847,00 kn. Usluge dovoza i ugradnje kamena tucanika za održavanje nerazvrstanih cesta i poslovi zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. su povjereni pravnim osobama (tri pravne osobe) izravnom pogodbom, bez zaključenog ugovora. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta je obavljao načelnik općine.

Do prosinca 2012., općinsko vijeće nije donijelo odluku kojim bi se odredile komunalne djelatnosti koje pravne i fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora. Koncem prosinca 2012. općinsko vijeće je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta do 70.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 70.000,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova i zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Đurđenovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Đurđenovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 121 km² i obuhvaća 13 naselja s 6 743 stanovnika. Koncem 2012. općina Đurđenovac je imala sedam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Đurđenovac je 11,000 km, što čini 90,91 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 7.935.172,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 309.890,00 kn ili 3,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 28.172,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odlukom o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti na području općine donesenom u prosincu 2009. obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta povjereno je trgovačkom društvu u vlasništvu općine. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Đurđenovac nije ustrojila. U zemljišne knjige su upisane ceste, ulice i putovi na području općine kao opće dobro-javna cesta pod upravom općine Đurđenovac, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Đurđenovac u skladu s odredbama Zakona o cestama. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 10.533.799,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Đurđenovac kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama, a analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta je ustrojena samo za ceste čija je vrijednost evidentirana u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Đurđenovac u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., te program utroška sredstava ostvarenih od prodaje zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, kojima je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programima su planirane vrste, odnosno opis poslova (održavanje makadamskih cesta, obnova vertikalne i horizontalne prometne signalizacije) s procjenom troškova prema pojedinim poslovima, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programima nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Općinsko vijeće je u travnju 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture i programa utroška sredstava ostvarenih od prodaje zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za 2012. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 309.890,00 kn, a financirani su iz sredstava od prodaje, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja, te se predlaže navedenim programom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 309.890,00 kn se odnose na poslove redovnog održavanja (asfaltiranje oštećenih dijelova ceste, nasipanje bankina, popravak makadamskih cesta i drugo) u iznosu 214.020,00 kn i poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 95.878,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. obavilo je trgovačko društvo u vlasništvu općine, s kojim nije zaključen godišnji ugovor o održavanju cesta kojim bi se utvrdila vrsta, količina i cijena poslova, te drugi elementi. Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. su obračunani prema cjenicima trgovačkog društva. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta su obavljali zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela.

Državni ured za reviziju predlaže s trgovačkim društvom u vlasništvu općine zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Općina Erdut

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Erdut kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 158 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća četiri naselja s 7 372 stanovnika. Koncem 2012. općina Erdut je imala jedanaest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Erdut je 67,050 km, što čini 424,37 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 16.018.814,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 595.770,00 kn ili 3,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 8.885,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Erdut je koncem 2005. donijela odluku o održavanju, uređenju i izgradnji nerazvrstanih cesta (uključujući i poljske putove) na području općine. Donesenom odlukom upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta nisu utvrđeni na način propisan odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Erdut je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim su popisane ceste ukupne duljine 67,050 km, o čega se na ceste s asfaltnim kolnikom odnosi 59,035 km, a na ceste bez asfaltnog kolnika odnosi se 8,015 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu ceste i širinu ceste, te naselje u kojem se cesta nalazi, a ne sadrži podatke o broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

U zemljišne knjige su upisane ulice i putovi na području općine kao vlasništvo općine, te za jednu katastarsku općinu i kao javno dobro u općoj uporabi pod upravom općine Erdut, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Erdut u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Erdut nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine nisu evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste jer od konstituiranja općine Erdut kao jedinice lokalne samouprave navedena ulaganja nisu izvršena. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama i za navedene ceste nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Erdut u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta i putova na području općine. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (popravak nerazvrstanih cesta, uređenje poljskih putova i drugo) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama poslova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Opseg poslova održavanja utvrđen je popisom prioriteta na uređenju nerazvrstanih cesta koji je sastavni dio programa. Do konca ožujka 2013. predstavničkom tijelu općine nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnijeti predstavničkom tijelu općine izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa.

Općinsko vijeće je u 2006. donijelo odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti pravnim i fizičkim osobama, kojom su određene komunalne djelatnosti (javna rasvjeta, crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija i drugo) koje se mogu obaviti na temelju pisanog ugovora. Navedenom odlukom nisu utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora i nisu određeni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta kao komunalna djelatnost koju pravne i fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 595.770,00 kn, a odnose se na rashode za sanaciju i modernizaciju nerazvrstanih cesta u jednom naselju u iznosu 320.780,00 kn, uređenje pristupnog puta u iznosu 200.000,00 kn, sanaciju udarnih rupa na nerazvrstanih cestama i uređenje poljskih putova u iznosu 60.495,00 kn i nabavu prometnih znakova za nerazvrstane ceste u iznosu 14.495,00 kn.

Rashodi za sanaciju i modernizaciju nerazvrstanih cesta u jednom naselju u iznosu 320.780,00 kn su ostvareni na temelju ugovora zaključenog u kolovozu 2012. između Ministarstva regionalnog razvoja i fondova europske unije, općine, te izvoditelja radova. Prema ugovoru, radovi su financirani sredstvima državnog proračuna po programu integralnog razvoja lokalne zajednice, a prema obrazloženju zaposlenika općine postupak javne nabave za ustupanje radova je provelo ministarstvo.

Za uređenje pristupnog puta zaključen je s poljoprivrednom zadrugom ugovor o financijskoj pomoći kojim su zadruzi odobrena sredstva u iznosu 200.000,00 kn za uređenje pristupnog puta, sanaciju terena, uređenje kanalske mreže i spajanje na odvodni kanal. Ugovorom se zadruga obvezala sredstva iskoristiti namjenski, te u slučaju potrebe podnijeti odgovarajuće izvještaje općini, te je ugovoreno količinu i vrstu radova utvrditi zajednički. Ugovorena sredstva općina je doznachila poljoprivrednoj zadrugi u kolovozu i prosincu 2012., a prijenos sredstava je evidentiran u poslovnim knjigama u okviru računa za rashode tekućeg i investicijskog održavanja. Službenom zabilješkom od 6. prosinca 2012. koju je sastavio zaposlenik općine (stručni suradnik za komunalne djelatnosti) opisno su utvrđeni radovi koje je poljoprivredna zadruga obavila na uređenju puta, te je utvrđeno da su radovi obavljani u skladu s ugovorom o financijskoj pomoći. Prema navedenom, općina je poljoprivrednoj zadrugi izravnom pogodbom povjerala izvođenje radova na uređenju poljskog puta, a ugovor o izvođenju radova kojim bi se utvrdila vrijednost, vrsta i količina radova, način obračuna i plaćanja radova, te drugi elementi nije zaključen. Za obavljene radove općini nisu ispostavljeni računi, te nije moguće utvrditi stvarnu vrijednost izvedenih radova.

Poslove sanacije udarnih rupa na nerazvrstanim cestama i uređenja poljskih putova u vrijednosti 49.308,00 kn, te poslove ugradnje prometnih znakova u vrijednosti 14.495,00 kn obavilo je trgovačko društvo u vlasništvu općine na temelju zaključenog ugovora. Poslovi uređenja poljskih putova u dijelu koji se odnosi na uređenje poljskih putova u jednom naselju) u vrijednosti 11.187,00 kn su povjereni pravnoj osobi izravnom pogodbom, bez zaključenog ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom predstavničkog tijela općine odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Predlaže se povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s navedenom odlukom, te zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Ernestinovo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Ernestinovo kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 86 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća tri naselja s 2 186 stanovnika. Koncem 2012. općina Ernestinovo je imala 23 zaposlenika od kojih je deset zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme (šest u jedinstvenom upravnom odjelu i četiri u vlastitom komunalnom pogonu), a 13 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Ernestinovo je 19,890 km, što čini 231,28 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.050.441,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 9.948,00 kn ili 0,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 500,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Odlukom općinskog vijeća iz 2005. osnovan je vlastiti komunalni pogon općine Ernestinovo, koji prema donesenoj odluci može obavljati i poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine, a odlukom o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na temelju pisanog ugovora iz 2005. je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni su uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta do 200.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 200.000,00 kn. Navedenim odlukama nije utvrđeno koji se poslovi održavanja nerazvrstanih cesta (redovnog i izvanrednog) mogu povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora, a koji su poslovi održavanja nerazvrstanih cesta (redovnog i izvanrednog) povjereni vlastitom komunalnom pogonu. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način kako je to propisano odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Ernestinovo nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije je sastavljen popis nerazvrstanih ceste u ulicama u naseljima na području općine. Popis sadrži naziv ceste (ulice), naselje u kojem se cesta nalazi, površinu ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi, a ne sadrži podatke o duljini svake pojedine nerazvrstane ceste. U zemljišne knjige su upisane ulice i putovi na području općine kao vlasništvo općine, te za jednu katastarsku općinu i kao društveno vlasništvo u javnoj upotrebi općina Osijek, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Ernestinovo u skladu s odredbama Zakona o cestama. Osim katastarskih čestica navedenih u popisu nerazvrstanih cesta koji je sastavila općina, u zemljišne knjige je s oznakom putovi upisan i značajan broj drugih katastarskih čestica. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 78.469,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Ernestinovo kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Ernestinovo u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom je planirano investicijsko održavanje nerazvrstanih cesta (izrada projektne dokumentacije za rekonstrukciju cesta u dvije ulice) te su iskazana financijska sredstvima potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Općinsko vijeće je početkom travnja 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 9.948,00 kn i odnose se na utrošeni materijal i gorivo za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta koje je obavio vlastiti komunalni pogon općine.

Općina Feričanci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Feričanci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 46 km² i obuhvaća četiri naselja s 2 144 stanovnika. Koncem 2011. općina Feričanci je imala osam zaposlenika, od kojih je pet zaposleno u jedinstvenom upravnom odjelu, a tri u vlastitom komunalnom pogonu.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Feričanci je 8,680 km, što čini 188,70 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.378.823,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 54.389,00 kn ili 2,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 6.266,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel i vlastiti komunalni pogon općine.

Nalaz i preporuke

Odlukom općinskog vijeća iz 2002. osnovan je vlastiti komunalni pogon općine Feričanci, koji prema donesenoj odluci obavlja i poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Feričanci nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije je sastavljen popis nerazvrstanih cesta ukupne duljine 8,680 km, kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području općine. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu ceste, te naselje u kojem se cesta nalazi. U zemljišne knjige su upisane ulice i putovi na području općine kao društveno vlasništvo-javno dobro, putovi, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Feričanci u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Feričanci nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste (u poslovnoj zoni) u iznosu 49.931,00 kn i odnose se ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Feričanci kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Feričanci u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta će treba sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta i putova na području općine. Programom je planirano održavanje nerazvrstanih cesta i putova u ukupnom iznosu te su iskazana financijska sredstvima potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opis i opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene vrste održavanja koje se planiraju obaviti u 2012. (redovno održavanje, zimsko održavanje i drugo), te pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Do konca ožujka 2013. predstavničkom tijelu općine nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnijeti predstavničkom tijelu općine izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. iznose 54.389,00 kn, a odnose se na rashode za utrošeni materijal za poslove zimskog održavanja cesta, te nasipanja i poravnanja cesta i košnje površina uz ceste koje je obavio vlastiti komunalni pogon općine u iznosu 47.155,00 kn, te na poslove uređenja bankina uz ceste i putove u iznosu 7.234,00 kn koji su povjereni pravnoj osobi izravnom pogodbom, bez zaključenog ugovora. Prema obrazloženju općine poslovi uređenja bankina uz ceste i putove povjereni su pravnoj osobi iz razloga što vlastiti komunalni pogon nema stroj za obavljanje navedenih poslova. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta je obavljao upravitelj komunalnog pogona.

Općinsko vijeće nije donijelo odluku kojim se određuju komunalne djelatnosti (među kojima je i održavanje nerazvrstanih cesta) koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te kojom bi se utvrdili uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom predstavničkog tijela općine odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta (koje nije u mogućnosti obavljati vlastiti komunalni pogon općine) koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Predlaže se povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s navedenom odlukom, te zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Gorjani

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Gorjani kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 53 km² i obuhvaća dva naselja s 1 587 stanovnika. Koncem 2012. Općina Gorjani je imala osam zaposlenika, od kojih su tri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a pet na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Gorjani je 5,000 km, što čini 94,34 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 1.938.800,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 324.349,00 kn ili 16,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 64.870,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine u 2012. su obavljale pravne osobe. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Gorjani nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije je sastavljen popis nerazvrstanih cesta kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području općine. Popis sadrži naziv ceste (ulice), naselje u kojem se cesta nalazi, te broj katastarske čestice na kojoj se cesta nalazi. U zemljišne knjige su upisane ulice i putovi na području općine kao društveno vlasništvo u općoj upotrebi ili kao vlasništvo Republike Hrvatske, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Gorjani u skladu s odredbama Zakona o cestama. Osim katastarskih čestica navedenih u popisu nerazvrstanih cesta koji je sastavila općina, u zemljišne knjige je s oznakom putovi upisan i značajan broj drugih katastarskih čestica.

Općina Gorjani nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 1.623.938,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Gorjani kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Gorjani u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja i gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012. Doneseni program sadrži planirane poslove na održavanju i izgradnji objekata i uređaja komunalne infrastrukture s procjenom vrijednosti pojedinih poslova. Donesenim programom nisu posebno utvrđene vrste poslova koje se odnose na održavanje komunalne infrastrukture, te na poslove gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, a iz donesenog programa nije moguće utvrditi poslove i vrijednost planiranih poslova na održavanju nerazvrstanih cesta na području općine. Predstavničkom tijelu općine do konca ožujka 2013. nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja i gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje posebnih programa održavanja, te gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, treba utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te iskazati financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnijeti predstavničkom tijelu općine izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 324.349,00 kn, a odnose se na radove na rekonstrukciji ceste za pristup groblju u iznosu 310.788,00 kn i na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 13.561,00 kn. Poslovi zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. su povjereni pravnoj osobi izravnom pogodbom, bez zaključenog ugovora.

Za obavljanje radova na rekonstrukciji ceste za pristup groblju je proveden otvoreni postupak javne nabave, odnosno ustupanje radova obavljeno je na temelju propisa kojima je regulirano područje javne nabave. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta su obavljali načelnik općine i pročelnica jedinstvenog upravnog odjela.

Općinsko vijeće nije donijelo odluku kojom se određuju komunalne djelatnosti (među kojima je i održavanje nerazvrstanih cesta) koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te kojom bi se utvrdili uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom predstavničkog tijela općine odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Predlaže se povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s navedenom odlukom, te zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Jagodnjak

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Jagodnjak kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 105 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća četiri naselja s 2 040 stanovnika. Koncem 2012. općina Jagodnjak je imala osam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Jagodnjak je 15,927 km, što čini 151,69 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 7.063.753,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 21.740,00 kn ili 0,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.365,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Jagodnjak je donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisane su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrđeno je tko obavlja nadzor nerazvrstanih cesta na području općine, te su propisani izvori financiranja održavanja, rekonstrukcije, građenja i zaštite nerazvrstanih cesta na području općine. Prema odredbama navedene odluke nerazvrstanim cestama na području općine smatraju se sve ulice u naseljima, glavni poljski putovi, te drugi poljski putovi na području općine.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Jagodnjak nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije je sastavljen popis nerazvrstanih cesta ukupne duljine 15,927 km (bez putova), kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području općine. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu ceste, te naselje u kojem se cesta nalazi. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 3.304.929,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Jagodnjak kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu upisane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije upisano njihovo stvarno stanje, predlaže se poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Jagodnjak u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (čišćenje mreže kanala uz nerazvrstane ceste i zimsko održavanje nerazvrstanih cesta) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama poslova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Do konca ožujka 2013. predstavničkom tijelu općine nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnijeti predstavničkom tijelu općine izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa.

Odlukom o nerazvrstanim cestama na području općine je utvrđeno da poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavlja trgovačko društvo u vlasništvu općine, te je utvrđeno da se obavljanje poslova, ako ih ne može obaviti trgovačko društvo u vlasništvu općine, može povjeriti drugoj pravnoj ili fizičkoj osobi. Općinsko vijeće nije donijelo odluku kojim se određuju komunalne djelatnosti (među kojima je i održavanje nerazvrstanih cesta) koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te kojom bi se utvrdili uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom predstavničkog tijela općine odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta (koje nije u mogućnosti obavljati trgovačko društvo u vlasništvu općine) koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 21.740,00 kn, a odnose se na poslove održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima koje je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu općine. Za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima s trgovačkim društvom je zaključen ugovor u studenom 2011. Obavljanje poslova je ugovoreno u skladu s planom zimske službe na nerazvrstanim cestama, a obračun poslova u skladu s cjenikom koji je sastavni dio ugovora. Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta su obračunani u skladu s ugovorom, a kontrolu poslova su obavljali zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela.

Općina Kneževi Vinogradi

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Kneževi Vinogradi kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 248 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća devet naselja s 4 560 stanovnika. Koncem 2012. općina Kneževi Vinogradi je imala 29 zaposlenika, od kojih je 15 zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme (šest u jedinstvenom upravnom odjelu i devet u vlastitom komunalnom pogonu), a 14 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Kneževi Vinogradi (sa uključenim putovima) je 450,000 km, što čini 1 814,52 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 13.515.936,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 685.958,00 kn ili 5,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.524,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Kneževi Vinogradi je u studenom 2012. donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i pojačano održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisane su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrđeno je tko obavlja nadzor nerazvrstanih cesta na području općine. Prema odredbama navedene odluke, nerazvrstanim cestama na području općine smatraju se sve ulice u naseljima, te seoski i poljski putovi na području općine.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Kneževi Vinogradi nije ustrojila. U zemljišne knjige su upisani putovi i ulice na području općine kao društveno vlasništvo, javno dobro-putevi ili kao javno dobro, odnosno nerazvrstane ceste nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Kneževi Vinogradi u skladu s odredbama Zakona o cestama. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve upisane čestice u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 18.866.582,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Kneževi Vinogradi kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Kneževi Vinogradi u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (redovno održavanje i sanacija nerazvrstanih cesta, poljskih putova, mostova, otresnica i nogostupa, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje prometnih znakova i druge opreme na nerazvrstanim cestama) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama održavanja, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Predstavničkom tijelu općine je u ožujku 2013. podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni u iznosu 685.958,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 100.000,00 kn i iz drugih izvora (prihoda od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, poreznih prihoda i tekućih pomoći iz državnog proračuna) u iznosu 585.958,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općina Kneževi Vinogradi je donijela odluku o komunalnim djelatnostima na području općine, kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta (osim u dijelu koji se odnosi na zimsko održavanje) može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni su uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i kriteriji za odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta do 300.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 300.000,00 kn. Odlukom je utvrđeno da poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta obavlja vlastiti komunalni pogon općine.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni za 2012. u iznosu 685.958,00 kn se odnose na poslove redovnog održavanja i sanacije nerazvrstanih cesta, poljskih putova, otresnica i nogostupa u iznosu 676.090,00 kn, materijal za održavanje nerazvrstanih cesta (sol za posipanje cesta u zimskim uvjetima koju je utrošio vlastiti komunalni pogon) u iznosu 7.837,00 kn i druge rashode u iznosu 2.031,00 kn. U skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima na području općine, za obavljanje poslova redovnog održavanja nerazvrstanih cesta je proveden u 2009. postupak javnog natječaja, a odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja je donijelo općinsko vijeće. Ugovor o obavljanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta je zaključen u siječnju 2010. Ugovorom su utvrđeni poslovi odnosno vrste poslova za koje se zaključuje ugovor, opseg posla (u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture za svaku kalendarsku godinu i stvarnim potrebama na terenu) vrijeme na koje se zaključuje ugovor (četiri godine), način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora (bianco zadužnica). Poslovi na održavanju nerazvrstanih cesta su obračunani u skladu s ugovorom, a kontrolu poslova je obavljala stručna osoba (inženjer građevinarstva) jedinstvenog upravnog odjela.

Općina Koška

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Koška kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 122 km² i obuhvaća deset naselja s 3 992 stanovnika. Koncem 2012. općina Koška je imala 18 zaposlenika, od kojih je devet zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme (pet u jedinstvenom upravnom odjelu i četiri u vlastitom komunalnom pogonu), a devet na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Koška je 16,455 km, što čini 134,88 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.285.495,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 119.317,00 kn ili 2,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 7.251,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Koška je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su propisani uvjeti i mjerila za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta na temelju ugovora. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije odnesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Koška je ustrojila evidenciju nerazvrstanih cesta na području općine, koja sadrži podatke o nazivu nerazvrstane ceste (ulice), naselju u kojem se cesta nalazi, duljini nerazvrstane ceste, te opisu kolničke konstrukcije ceste (asfaltne ili makadamske ceste). Prema navedenoj evidenciji, duljina nerazvrstanih cesta na području općine iznosi 16,455 km (od čega se na asfaltirane ceste odnosi 12,800 km, a na makadamske ceste odnosi se 3,655 km). Za potrebe obavljanja revizije općina je dostavila podatke o broju katastarskih čestica i nazivu katastarskih općina na kojoj se ceste nalaze.

U zemljišne knjige su upisane ulice i putovi (uključujući i katastarske čestice navedene u evidenciji nerazvrstanih cesta) na području općine dijelom kao javno dobro u općoj uporabi-nerazvrstane ceste u vlasništvu općine, dijelom kao javno dobro u općoj uporabi-nerazvrstane ceste na upravljanju općine, dijelom kao opće dobro-javna cesta pod upravljanjem općine, dijelom kao vlasništvo Republike Hrvatske, dijelom kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu grada Našice, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Koška u skladu s odredbama Zakona o cestama. Osim katastarskih čestica navedenih u popisu nerazvrstanih cesta koji je sastavila općina, u zemljišne knjige s oznakom putovi, je upisan i značajan broj drugih katastarskih čestica kao javno dobro u općoj uporabi-nerazvrstane ceste na upravljanju općine ili kao opće dobro ili javno dobro-javna cesta pod upravljanjem općine. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li evidentirano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama.

U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 979.955,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Koška kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama, a analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta je ustrojena samo za ceste čija je vrijednost evidentirana u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju, kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Koška u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama nadopuniti postojeću analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o pojedinačnoj vrijednosti svih nerazvrstanih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim nije planirano održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Dio poslova na održavanju nerazvrstanih cesta (sanacija cesta na području općine) je planiran programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012. Programom je planirana vrsta, odnosno opis poslova održavanja (sanacija asfaltiranih i sanacija makadamskih cesta na području općine) s procjenom pojedinih troškova po vrstama poslova te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom, odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi na sanaciji nerazvrstanih cesta za 2012. ostvareni u iznosu 97.462,00 kn. Donesenim programima nisu planirani poslovi zimskog održavanja nerazvrstanih cesta, a rashodi za navedene poslove su ostvareni u 2012. u iznosu 21.855,00 kn. Ukupno ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 119.317,00 kn i evidentirani su u poslovnim knjigama u okviru računa za tekuće i investicijsko održavanje. Financirani su iz sredstava od prodaje, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u iznosu 97.462,00 kn i drugih izvora u iznosu 21.855,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja, te se predlaže navedenim programom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općina je u ožujku 2009. donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i kriteriji za odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Postupak prikupljanja ponuda se provodi za obavljanje poslova zimskog održavanja nerazvrstanih cesta, a javni natječaj za obavljanje poslova sanacije nerazvrstanih cesta.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni za 2012. u iznosu 119.317,00 kn se odnose na radove na sanaciji asfaltiranih nerazvrstanih cesta u iznosu 49.764,00 kn, sanaciji makadamskih nerazvrstanih cesta u iznosu 47.698,00 kn i na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 21.855,00 kn. U skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, za obavljanje poslova sanacije asfaltiranih i makadamskih nerazvrstanih cesta u veljači 2012. je proveden javni natječaj, a za obavljanje poslova zimskog održavanja nerazvrstanih cesta je proveden postupak prikupljanja ponuda u studenome 2012. Odluke o izvoru najpovoljnijih ponuditelja je donijelo općinsko vijeće. Ugovori o sanaciji asfaltiranih i makadamskih nerazvrstanih cesta zaključeni su travnju 2012., a ugovor o zimskom održavanju nerazvrstanih cesta za razdoblje zima 2012./2013. je zaključen u prosincu 2012. Ugovorima su utvrđeni poslovi odnosno vrste poslova za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, način određivanja cijene za obavljanje poslova i opseg poslova (prema cijenama i planiranim radovima i količinama iz prihvaćene ponude, odnosno troškovnika), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, te način i rok plaćanja, dok jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora nije ugovoreno. Kontrolu poslova na sanaciji nerazvrstanih cesta je obavljalo povjerenstvo koje je imenovao načelnik općine.

Državni ured za reviziju predlaže zaključivati ugovore o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima, odnosno ugovorima utvrditi i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora.

Općina Levanjska Varoš

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Levanjska Varoš kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 136 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća jedanaest naselja s 1 196 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala 21 zaposlenika, od kojih su tri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 18 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Levanjska Varoš je 8,000 km, što čini 58,82 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 1.887.729,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 20.780,00 kn ili 1,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.598,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta na području općine u 2012. su obavljale pravne osobe. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije odnesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Levanjska Varoš nije ustrojila i nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 287.623,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Levanjska Varoš kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu upisane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije upisano njihovo stvarno stanje, predlaže se poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Levanjska Varoš u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno program održavanja nerazvrstanih cesta za 2012. nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnijeti predstavničkom tijelu općine izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim propisanim elementima.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 20.780,00 kn i odnose se na poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta koje su obavile dvije pravne osobe. Povjeravanje poslova je obavljeno izravnim ugovaranjem. Poslovi na zimskom održavanju nerazvrstanih cesta obračunani su u skladu sa zaključenim ugovorima. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta su obavljali mjesni odbori, te zaposlenice općine.

Općinsko vijeće nije donijelo odluku kojom se određuju komunalne djelatnosti (među kojima je i održavanje nerazvrstanih cesta) koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te kojom bi se utvrdili uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom predstavničkog tijela općine odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Predlaže se povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s navedenom odlukom, te zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Magadenovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Magadenovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 112 km² i obuhvaća šest naselja s 1 928 stanovnika. Koncem 2012. općina Magadenovac je imala 11 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Magadenovac je 50,064 km, što čini 447,00 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 9.163.979,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 540.739,00 kn ili 5,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 10.801,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Magadenovac je u 2011. donijela odluku o nerazvrstanim cestama i javno prometnim površinama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisane su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrđeno je tko obavlja nadzor nerazvrstanih cesta na području općine.

Sastavni dio odluke o nerazvrstanim cestama i javno prometnim površinama je i popis nerazvrstanih cesta na području općine Magadenovac. Popis sadrži podatke o nazivu ceste, površini ceste, te broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi, a ne sadrži podatke o duljini ceste. Općina je u 2012. poduzimala aktivnosti (podnošenje prijedloga za uknjižbu prava vlasništva zemljišnoknjižnom odjelu nadležnog općinskog suda) za upis u zemljišne knjige nerazvrstanih cesta na području općine u skladu s odredbama Zakona o cestama. Katastarske čestice utvrđene popisom nerazvrstanih cesta na području općine su upisane u zemljišne knjige kao ceste, ulice i putovi, te kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu općine i kao javno dobro u općoj uporabi-nerazvrstane ceste u vlasništvu općine. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 4.539.096,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Magadenovac kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se nastaviti sa započetim aktivnostima za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta na području općine kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva Magadenovac u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (održavanje nerazvrstanih cesta u zimskih uvjetima, te održavanje bankina i kanala uz nerazvrstane ceste) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama održavanja i cestama (za održavanje bankina i kanala uz nerazvrstane ceste) na kojima se planira održavanje, te su iskazana financijska sredstvima potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima je planiran operativnim programom. Dio poslova na održavanju nerazvrstanih cesta (popravak cesta u jednom naselju) je planiran i programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012., a ostvareni rashodi za popravak ceste su evidentirani u poslovnim knjigama u okviru računa za tekuće i investicijsko održavanje. Općinsko vijeće je ožujku 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 540.739,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade i drugih proračunskih prihoda. Odnose se na rashode za strojno presvlačenje asfaltnog kolnika na nerazvrstanim cestama u jednom naselju u iznosu 497.900,00 kn i na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 42.839,00 kn. Rashodi su financirani iz sredstava komunalne naknade i drugih proračunskih prihoda. Ustupanje radova na strojnom presvlačenju asfaltnog kolnika na nerazvrstanim cestama u jednom naselju je provedeno u skladu s propisima kojima je regulirano područje javne nabave, odnosno za nabavu radova je u 2012. proveden otvoreni postupak javne nabave, a za obavljene radove ispostavljena je okončana situacija u ugovorenoj vrijednosti. Rashodi za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta se odnose na utrošeno gorivo za rad strojeva na održavanju cesta, a poslove održavanja su obavljali pomoćni radnici zaposleni u općini. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta su obavljali zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela.

Odlukom o nerazvrstanim cestama i javno prometnim površinama iz 2011. je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta obavljaju pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju poslova. Općinsko vijeće nije donijelo odluku kojom bi se odredile komunalne djelatnosti (među kojima je i održavanje nerazvrstanih cesta) koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrdili uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom predstavničkog tijela općine odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Predlaže se povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s navedenom odlukom, te zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Marijanci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Marijanci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 66 km² i obuhvaća sedam naselja s 2 402 stanovnika. Koncem 2012. općina Marijanci je imala šest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Marijanci je 75,000 km (od čega se ceste s asfaltnom kolničkom konstrukcijom odnosi 25,000 kn, na ceste s kamenom kolničkom konstrukcijom odnosi se 25,000 kn, a na poljske putove se odnosi 30,000 km), što čini 1 136,36 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.908.989,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 40.590,00 kn ili 1,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 541,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Marijanci je u studenome 2012. donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama tko vodi evidenciju o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja (redovno i pojačano održavanje), te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisane su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrđeno je tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta na području općine. Prema odredbama navedene odluke, mrežu nerazvrstanih cesta na području općine čine ceste koje povezuju dva naselja i ceste koje povezuju područja unutar naselja, a nisu razvrstane po posebnim propisima, pristupne ceste do stambenih, gospodarskih i drugih građevina i druge javne površine na kojima se odvija promet.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Marijanci nije ustrojila. U zemljišne knjige su upisane ulice i putovi na području općine kao općina Marijanci-javno dobro u općoj uporabi, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Marijanci u skladu s odredbama Zakona o cestama. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 1.699.740,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Marijanci kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Marijanci u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom je planirana vrsta, odnosno opis poslova održavanja (održavanje nerazvrstanih cesta u zimskih uvjetima, te dovoz kamene mješavine na ceste i njihovo širenje) s procjenom pojedinih troškova po vrstama poslova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja (osim za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta), odnosno pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Opseg poslova zimskog održavanja nerazvrstanih cesta je utvrđen operativnim programom. Općinskom vijeću do konca ožujka 2013. nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnijeti predstavničkom tijelu općine izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim propisanim elementima.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 40.590,00 kn, a odnose se na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta i drugih javno prometnih površina i financirani su iz sredstava komunalne naknade. Općina Marijanci je donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta uključujući i zimsku službu na nerazvrstanim cestama može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta do 70.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 70.000,00 kn.

Poslove zimskog održavanja cesta je obavila pravna osoba na temelju ugovora zaključenog u studenome 2011., a povjeravanje obavljanja poslova zimskog održavanja cesta je obavljeno izravnim ugovaranjem, što nije u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora. Obračun poslova na zimskom održavanju nerazvrstanih cesta je obavljen u skladu sa zaključenim ugovorom i prihvaćenom ponudom, a kontrolu poslova je obavljao načelnik općine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Petlovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Petlovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 93 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća devet naselja s 2 407 stanovnika. Koncem 2012. općina Petlovac je imala 32 zaposlenika, od kojih je jedanaest zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 21 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta (u što su uključeni i poljski putovi) na području općine Petlovac je 300,000 km, što čini 3 225,81 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.352.552,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 288.574,00 kn ili 4,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 962,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Petlovac je u 2011. donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi održavanja, te građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisane su mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrđeno je tko obavlja nadzor nerazvrstanih cesta na području općine. Prema odredbama navedene odluke, mrežu nerazvrstanih cesta na području općine čine ulice, seoski i poljski putovi te druge nerazvrstane javne prometne površine na kojima se odvija promet.

Sastavni dio odluke o nerazvrstanim cestama je popis katastarskih čestica koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području općine. Popis sadrži podatke o broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Katastarske čestice utvrđene navedenim popisom su upisane u zemljišne knjige najvećim dijelom kao putovi, te kao javno dobro u općoj uporabi, javno dobro, društveno vlasništvo, putovi u javnoj uporabi ili vlasništvo Republike Hrvatske, a manjim dijelom kao općina Petlovac-javno dobro u općoj upotrebi, odnosno nerazvrstane ceste nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Petlovac u skladu s odredbama Zakona o cestama. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve upisane čestice u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene Zakonom o cestama.

U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 1.386.207,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Petlovac kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Petlovac u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine, te je donijelo program korištenja sredstava od prodaje, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u 2012., kojim je planirano održavanje nerazvrstanih cesta u djelu koji se odnosi na održavanje poljskih putova. Programima su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (čišćenje snijega, te uređenje poljskih putova) s procjenom pojedinih troškova prema vrstama poslova, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programima nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Općinskom vijeću do konca ožujka 2013. nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. su ostvareni u iznosu 288.574,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 22.693,00 kn i iz sredstava od prodaje, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u iznosu 265.881,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja, te se predlaže navedenim programom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnijeti predstavničkom tijelu općine izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa.

Općina Petlovac je u kolovozu 2009. donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora.

Odlukom je propisano da se povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja putem javnog natječaja koji se objavljuje u dnevnom tisku, te su utvrđena mjerila za odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Koncem 2012. je donesena nova odluka o komunalnim djelatnostima na području općine kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja (koji se objavljuje u javnim glasilima, te na internet stranicama općine) za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i kriteriji za odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta do 300.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 300.000,00 kn.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni za 2012. u iznosu 288.574,00 kn se odnose na rashode za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 22.693,00 kn i održavanje mreže poljskih putova u iznosu 265.881,00 kn.

Za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi zimsku službu na nerazvrstanim cestama proveden je koncem 2011. javni natječaj. Natječaj je objavljen na oglasnoj ploči i internet stranici općine, odnosno nije objavljen u dnevnom tisku, što nije u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora iz 2009. Odluku o odabiru najpovoljnije ponude je donijelo općinsko vijeće, a ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti zaključen je u prosincu 2011. Ugovorom su utvrđeni poslovi i opseg poslova (prema planu zimske službe) za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, način određivanja cijene za obavljanje poslova (prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora), obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja, dok jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora nije ugovoreno. Poslovi na zimskom održavanju nerazvrstanih cesta su obračunani u skladu sa zaključenim ugovorom. Kontrolu poslova na održavanju nerazvrstanih cesta su obavljali zaposlenici općine.

Rashodi za održavanje mreže poljskih putova ostvareni u iznosu 265.881,25 kn se odnose na radove na strojnom skidanju sloja zemljane podloge, dobavi i ugradnji pijeska i kamena te uređenju bankina na jedanaest poljskih putova na području općine. Obavljanje poslova održavanja svakog pojedinog puta tijekom 2012. je povjeravano jednoj pravnoj osobi izravnom pogodbom, bez zaključenog ugovora. Poslovi na održavanju poljskih putova obavljani su od svibnja do početka listopada 2012. S obzirom da je odlukom o nerazvrstanim cestama utvrđeno da mrežu nerazvrstanih cesta na području općine čine i poljski putovi, povjeravanje poslova održavanja poljskih putova je trebalo obaviti putem javnog natječaja u skladu s odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora iz 2009.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s važećom odlukom o komunalnim djelatnostima na području općine i zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Petrijevci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Petrijevci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 70 km² i obuhvaća dva naselja s 2 870 stanovnika. Koncem 2012. općina Petrijevci je imala šest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Petrijevci je 7,084 km, što čini 101,20 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.363.343,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 53.494,00 kn ili 1,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 7.551,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Petrijevci je donijela odluku kojom je propisala uvjete i mjerila za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta na temelju ugovora. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Petrijevci nije ustrojila. Za potrebe obavljanja revizije je sastavljen popis nerazvrstanih cesta ukupne duljine 7,084 km, kojim su obuhvaćene ceste u ulicama u naseljima na području općine, te ceste u gospodarskoj zoni. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu ceste, te naselje u kojem se cesta nalazi. U zemljišne knjige su upisane ulice i putovi na području općine kao javno dobro u općoj uporabi-općina Petrijevci, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Petrijevci u skladu s odredbama Zakona o cestama. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama.

U poslovnim knjigama općine su evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u iznosu 1.277.902,00 kn i odnose se na ulaganja koja su obavljena od konstituiranja općine Petrijevci kao jedinice lokalne samouprave. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Petrijevci u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom je planirano održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu, te su iskazana financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opis i opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene vrste održavanja koje se planiraju obaviti u 2012. (redovno održavanje, zimsko održavanje i drugo), te pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom odnosno vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se planiraju obaviti po pojedinim cestama. Općinsko vijeće je ožujku 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta (sanacija cesta u tri ulice) ostvareni u iznosu 13.716,00 kn. Donesenim programom nisu planirani poslovi zimskog održavanja nerazvrstanih cesta, a rashodi za navedene poslove su ostvareni u 2012. u iznosu 39.778,00 kn. Ukupno ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. iznose 53.494,00 kn i financirani su iz sredstava komunalne naknade.

Državni ured za reviziju predlaže sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja, te se predlaže navedenim programom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općina Petrijevci je donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog nadmetanja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i odabir najpovoljnijeg ponuditelja.

Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta do 70.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 70.000,00 kn.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 53.494,00 kn, a odnose se na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 39.778,00 kn i sanaciju nerazvrstanih cesta u tri ulice u iznosu 13.716,00 kn. Poslove zimskog održavanja cesta je obavila pravna osoba na temelju ugovora zaključenog u studenome 2011., a povjeravanje obavljanja poslova zimskog održavanja cesta je obavljeno izravnim ugovaranjem, što nije u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora. Poslove sanacije nerazvrstanih cesta u tri ulice je obavilo trgovačko društvo u suvlasništvu općine na temelju ugovora o obavljanu komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta zaključenog koncem 2010. na rok tri godine i prihvaćene ponude trgovačkog društva za obavljanje poslova u 2012. Obračun poslova na održavanju nerazvrstanih cesta je obavljen u skladu sa zaključenim ugovorima i prihvaćenim ponudama, a kontrolu obavljenih poslova je obavljao stručni suradnik za stambeno komunalne poslove.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, te zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Podgorač

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Podgorač kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 131 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća devet naselja s 2 894 stanovnika. Koncem 2012. općina Podgorač je imala sedam zaposlenika od kojih su četiri zaposlena u jedinstvenom upravnom odjelu, a tri u vlastitom komunalnom pogonu.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Podgorač je 10,000 km, što čini 76,34 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.726.709,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 109.434,00 kn ili 2,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 10.943,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja upravni odjel za općinsku samoupravu i upravu.

Nalaz i preporuke

Općina Podgorač je donijela odluku kojom je propisala uvjete i mjerila za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta. Interni akt o nerazvrstanim cestama na području općine kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o cestama nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području općina Podgorač nije ustrojila. U zemljišne knjige su upisane ulice i putovi na području općine kao opće dobro-javna cesta pod upravljanjem općine Podgorač, kao društveno vlasništvo-javno dobro put, kao javno dobro u općoj uporabi, te manjim dijelom kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu općine Podgorač, odnosno u zemljišne knjige nisu upisane nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Podgorač u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Podgorač nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve ulice i putovi upisani u zemljišne knjige u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstanu cestu utvrđene odredbama Zakona o cestama. U poslovnim knjigama općine nisu evidentirana izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste jer od konstituiranja općine Podgorač kao jedinice lokalne samouprave navedena ulaganja nisu izvršena. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama i za navedene ceste nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine prema njihovom stvarnom stanju, te do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, te se predlaže poduzimanje aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine Podgorač u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim nije planirano održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Dio poslova na održavanju nerazvrstanih cesta (adaptacija nerazvrstanih cesta) je planiran programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012. Programom je planiran opseg, te opis, odnosno vrsta poslova održavanja (adaptacija nerazvrstanih cesta) s procjenom troškova po nerazvrstanim cestama u naseljima, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Općinsko vijeće je u veljači 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012., prema kojem su rashodi za održavanje (adaptaciju) nerazvrstanih cesta ostvareni u iznosu 70.406,00 kn. Donesenim programima nisu planirani poslovi zimskog održavanja nerazvrstanih cesta, a rashodi za navedene poslove su ostvareni u 2012. u iznosu 39.028,00 kn. Ukupno ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. iznose 109.434,00 kn i evidentirani su u poslovnim knjigama u okviru računa za tekuće i investicijsko održavanje. Financirani su iz sredstava komunalnog doprinosa u iznosu 70.406,00 kn i drugih izvora u iznosu 39.028,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja, te se predlaže navedenim programom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općina Podgorač je donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, kojom je određeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni su uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog nadmetanja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta i odabir najpovoljnijeg ponuditelja. Postupak prikupljanja ponuda se provodi kada je godišnja vrijednost poslova održavanja nerazvrstanih cesta do 70.000,00 kn, a javni natječaj kada je godišnja vrijednost poslova veća od 70.000,00 kn.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. u iznosu 109.434,00 kn se odnose na poslove redovnog održavanja, odnosno adaptacije cesta (dovoz i ugradnja materijala za popravak cesta) u iznosu 69.519,00 kn, poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 39.028,00 kn i nabavu i ugradnju prometnih znakova na nerazvrstanim cestama u iznosu 887,00 kn. Za obavljanje poslova zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u 2008. je proveden postupak prikupljanja ponuda, a za obavljanje poslova redovnog održavanja nerazvrstanih cesta u 2010. je proveden postupak javnog nadmetanja u skladu s odredbama odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odluke o izboru najpovoljnijih ponuditelja je donijelo općinsko vijeće. Ugovor o obavljanju poslova zimskog održavanja je zaključen u prosincu 2008., a za obavljanje poslova redovnog održavanja ugovor je zaključen u srpnju 2010. Ugovorima su utvrđeni poslovi i opseg poslova za koje se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor (četiri godine), način određivanja cijene za obavljanje poslova, kontrola i nadzor obavljenih poslova, način i rok plaćanja i jamstvo (bianco zadužnica) izvršitelja za ispunjenje ugovora. Obračun poslova na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. je obavljen u skladu sa zaključenim ugovorima, a kontrolu poslova je obavljao načelnik općine.

Općina Podravska Moslavina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Podravska Moslavina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 44 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća pet naselja s 1 186 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala 19 zaposlenika, od kojih je četiri zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 15 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Podravska Moslavina je 35,000 km, što čini 795,45 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.682.835,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 3.921,00 kn ili 0,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 112,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Podravska Moslavina je u 2010., prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donijela odluku o nerazvrstanim cestama, te u listopadu 2012. izmjene odluke. Odlukom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita i financiranje nerazvrstanih cesta, te poslovi nadzora nad tim cestama. Odlukom su uređene vrste radova redovnog održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta obavljaju pravne odnosno fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu s posebnim zakonom, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture. Prema odluci, nerazvrstane ceste su ulice, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane javne površine na kojima se odvija promet.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama kojom će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanih cesta, te poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nad poslovima održavanja nerazvrstanih cesta i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

U ranijim godinama općina nije donijela odluku o načinu održavanja nerazvrstanih cesta, te nije organizirala sustavno obavljanje ove djelatnosti. Program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta za 2012. nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, odnosno programa održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu kako je to utvrđeno odredbama Zakona o cestama, te odredbama općinske odluke o nerazvrstanim cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Podravska Moslavina nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Prema podacima iz zemljišnoknjižnog uložka POPIS I katastarska općina Moslavina Podravska, za korist općine Podravska Moslavina kao javno dobro u općoj uporabi je upisano 219 katastarskih čestica označenih kao putovi i ceste, ukupne površine 1 081 731 m². Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li evidentirano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve upisane čestice u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstane ceste.

Općina Podravska Moslavina je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 1.150.866,00 kn, analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena, a iz poslovnih knjiga nije vidljivo na što se evidentirana vrijednost odnosi.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Podravska Moslavina. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 3.921,00 kn, a odnose se na nabavu materijala (goriva i rezervnih dijelova za opremu) za košenje cestovnih bankina i kanala. Radove su obavljali zaposlenici po posebnim programima zapošljavanja (javni radovi). Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja jedinstveni upravni odjel općine. Prema obrazloženju odgovorne osobe, općina u ranijim godinama nije organizirala sustavno obavljanje djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta zbog potrebe rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i nedostatka financijskih sredstava, a pripremala je dokumentaciju za dobivanje sredstava iz fondova Europske Unije.

U 2012. su općini Podravska Moslavina dodijeljena sredstva iz IPARD programa, mjere Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture, za realizaciju ulaganja u rekonstrukciju nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu prihvatljivog ulaganja od 2.181.700,00 kn, od čega iz sredstava Europske unije u iznosu 1.636.275,00 kn i iz proračuna Republike Hrvatske u iznosu 545.425,00 kn. Sredstva su dodijeljena za rekonstrukciju pet nerazvrstanih cesta ukupne duljine 10,5 km. Radovi na rekonstrukciji spomenutih pet cesta su obavljani tijekom 2012. i 2013. u ukupnoj vrijednosti 2.317.659,00 kn od čega do konca 2012. u iznosu 830.453,00 kn, što je evidentirano u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine, a financirani su iz zaduženja kod poslovne banke. U rujnu 2013., nakon provedenih kontrolnih postupaka, općina je dobila konačnu odluku o isplati potpore u iznosu 2.114.272,00 kn, te očekuje povrat uložениh sredstava.

Općina Popovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Popovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 60 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća tri naselja s 2 094 stanovnika. Za obavljanje komunalnih djelatnosti općina Popovac ima ustrojen vlastiti komunalni pogon. Koncem 2012. općina je imala 23 zaposlenika, od kojih je osam zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, pet u jedinstvenom upravnom odjelu i tri u vlastitom komunalnom pogonu, a 15 je zaposleno na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta, uključujući i poljske putove, na području općine Popovac je 223,000 km, što čini 3 716,67 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.738.086,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 590.630,00 kn ili 12,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.649,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Za obavljanje komunalnih djelatnosti općina Popovac je u 2001. osnovala vlastiti komunalni pogon, koji pored drugih komunalnih djelatnosti obavlja i održavanje nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani rashodi za tekuće i investicijsko održavanje cesta u ukupnom iznosu 87.000,00 kn, a predviđeno je da će se financirati iz komunalne naknade. Program sadrži opis, odnosno vrste poslova održavanja, s procjenom troškova po vrstama održavanja, a odnose se na nasipavanje bankina, čišćenje snijega i leda na nerazvrstanim cestama, prometnu signalizaciju i košnju trave na bankinama. Program ne sadrži opis, količinu i procjenu troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planira održavanje.

Općinsko vijeće je u veljači 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. ostvareni u iznosu 73.251,00 kn, a odnose se na košnju trave na bankinama u iznosu 64.670,00 kn, prometnu signalizaciju u iznosu 4.600,00 kn, te materijal za zimsko održavanje cesta u iznosu 3.981,00 kn.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 590.630,00 kn, a financirani su osim iz komunalne naknade u iznosu 73.251,00 kn, što je bilo planirano programom održavanja komunalne infrastrukture i u iznosu 517.379,00 kn iz sredstava ostvarenih od zakupa, koncesije i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države.

Ostvareni rashodi se odnose na zakupnine i najamnine za opremu vlastitog komunalnog pogona (traktor, radne strojeve) u iznosu 182.252,00 kn, nabavu kamena u iznosu 153.600,00 kn, gorivo i mazivo za traktor i radne strojeve u iznosu 116.930,00 kn, rezervne dijelove i usluge popravaka opreme u iznosu 88.402,00 kn, geodetsko snimanje cesta u iznosu 24.375,00 kn, te u iznosu 25.071,00 kn na materijal za održavanje cesta. Nabava je obavljena u skladu s propisima o javnoj nabavi, a radove su obavljali zaposlenici vlastitog komunalnog pogona i zaposlenici u programu javnih radova. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja općinski komunalni redar.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta u smislu odredbi Zakona o cestama općina Popovac nije donijela.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. S obzirom da poslove na održavanju nerazvrstanih cesta na području općine obavlja vlastiti komunalni pogon, predlaže se spomenutim programom iskazati i ukupna financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa, uključujući i sredstva potrebna za financiranje rashoda (za plaće zaposlenika i za materijalne troškove) vlastitog komunalnog pogona.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Popovac nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta (s uključenim poljskim putovima) na području općine. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Općina Popovac je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama, od konstituiranja općine Popovac kao jedinice lokalne samouprave, u ukupnom iznosu 2.548.945,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Popovac. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Punitovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Punitovci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 39 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća četiri naselja s 1 800 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala dvanaest zaposlenika, od kojih je jedan zaposlen u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a deset na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Punitovci je 3,030 km, što čini 77,69 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.325.267,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 31.250,00 kn ili 0,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 10.314,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 31.250,00 kn, a odnose se na izradu projektne dokumentacije za rekonstrukciju dva raskrižja. Financirani su iz sredstava od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, a nabava je obavljena u skladu s propisima o javnoj nabavi, odnosno izravnim ugovaranjem.

Program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta za 2012. nije donesen. U ranijim godinama općina Punitovci nije donijela odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta. Prema obrazloženju odgovorne osobe, općina u ranijim godinama nije organizirala sustavno obavljanje djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta zbog nedostatka financijskih sredstava i nedovoljnog broja zaposlenika (općina ima jednog zaposlenog).

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, odnosno programa održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta, te obavljati održavanje nerazvrstanih cesta u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu na način utvrđen odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Punitovci nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Općina Punitovci nije u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Punitovci. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Satnica Đakovačka

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Satnica Đakovačka kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 45 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća dva naselja s 2 179 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala 17 zaposlenika, od kojih su tri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 14 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Satnica Đakovačka je 7,400 km, što čini 164,44 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.009.352,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 36.437,00 kn ili 0,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 4.924,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Satnica Đakovačka je u 2011., u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora, prema kojoj se komunalna djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom su utvrđeni uvjeti za provedbu postupka i mjerila za odabir najpovoljnije ponude. Utvrđeno je da se postupak povjeravanja obavljanja komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi prikupljanjem ponuda ako je planirana godišnja vrijednost radova do 200.000,00 kn, odnosno javnim natječajem ako je planirana godišnja vrijednost radova veća od 200.000,00 kn, da se opseg komunalnih poslova utvrđuje godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture, te da se ugovor o povjeravanju komunalnih poslova može zaključiti najdulje na četiri godine. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju poslova za održavanje nerazvrstanih cesta nije zaključen.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Satnica Đakovačka je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim je popisano 12 cesta (ulica unutar građevinskog područja) ukupne duljine 7,400 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice) i duljinu ceste, a ne sadrži opis i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave.

Općina Satnica Đakovačka je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama, od konstituiranja općine satnica Đakovačka kao jedinice lokalne samouprave, u ukupnom iznosu 1.630.884,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Satnica Đakovačka. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani ukupni rashodi za održavanje cesta u iznosu 80.000,00 kn, a financirat će se iz proračuna općine. Program ne sadrži opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu poslova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su za 2012. ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 69.502,00 kn. Odnose se na podmirenje obveze za radove na sanaciji nerazvrstanih cesta obavljene uz sufinanciranje ministarstva u 2009. u iznosu 33.065,00 kn, te radove obavljene u 2012. u iznosu 36.437,00 kn, od čega se 24.250,00 kn odnosi na nasipanje kamenom prilaznih cesta i otnesnica, sanaciju i nasipavanje kamenom u jednoj ulici se odnosi 7.500,00 kn, te čišćenje snijega u zimskim uvjetima 4.687,00 kn. Radovi su obavljani bez zaključivanja ugovora, na temelju narudžbenica, a nabavljeni prema propisima kojima se uređuje javna nabava, odnosno izravnim ugovaranjem. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja općinski načelnik, odnosno zamjenik općinskog načelnika.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora i zaključiti ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, nadzor i kontrolu obavljenih poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Semeljci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Semeljci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 101,84 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća pet naselja s 4 405 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala 26 zaposlenika, od kojih su četiri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 22 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Semeljci je 20,185 km, što čini 198,20 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.392.706,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 56.312,00 kn ili 0,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.790,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Semeljci je u lipnju 2011., prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita i financiranje nerazvrstanih cesta, te nadzor nad tim cestama. Odlukom su uređene vrste radova redovnog i izvanrednog (pojačanog) održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta obavljaju pravne odnosno fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu s posebnim zakonom, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture. Prema odluci, nerazvrstane ceste su ulice, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane javne površine na kojima se odvija promet.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojom će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanih cesta, te poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nad poslovima održavanja nerazvrstanih cesta i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Za održavanje nerazvrstanih cesta, općina Semeljci je u siječnju 2012. zaključila godišnji ugovor s trgovačkim društvom u vlasništvu općine, prema kojem trgovačko društvo obavlja radove na uređenju bankina, sanaciji oštećenja i čišćenju kolnika, sječi drveća i šiblja uz ceste i kanalima uz ceste, te čišćenje snijega, a radovi se obavljaju prema programu održavanja komunalne infrastrukture i obračunavaju se prema cijenama iz ponude trgovačkog društva.

Općina Semeljci je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim je popisano 28 cesta (ulica i poljskih putova) ukupne duljine 20,185 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice) i duljinu ceste, a za dio cesta duljine 14,677 km pribavljeni su i podaci o broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi, te o izvršenom upisu u zemljišne knjige. Prema podacima općine, katastarske čestice na kojima su nerazvrstane ceste su u zemljišnim knjigama upisane na različite načine, kao javno dobro, kao društveno vlasništvo, te kao opće dobro, a pojedine čestice su upisane kao vlasništvo fizičkih osoba.

Općina Semeljci je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama, od konstituiranja općine Semeljci kao jedinice lokalne samouprave, u ukupnom iznosu 1.249.066,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će za sve nerazvrstane ceste uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste i duljinu ceste sadržavati i površinu nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Semeljci. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani ukupni rashodi za održavanje cesta u uobičajenim i zimskim uvjetima u iznosu 60.000,00 kn, a predviđeno je da će se financirati iz poreznih prihoda. Program ne sadrži opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu poslova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su za 2012. ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 56.312,00 kn. Radove u iznosu 52.139,00 kn je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu općine, a obavljeni radovi se odnose u iznosu 27.025,00 kn na sanaciju oštećenja na cestama, rezanje granja uz nerazvrstane ceste, pročišćavanje propusta na kanalima za skupljanje oborinskih voda, te popravke i postavljanje prometne signalizacije i u iznosu 25.114,00 kn na čišćenje snijega.

Drugi rashodi iskazani u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture u iznosu 4.173,00 kn se odnose na nabavu građevinskog materijala za održavanje nerazvrstanih cesta, koji je općina izravno nabavljala putem narudžbenice. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja općinski načelnik.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općina Strizivojna

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Strizivojna kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina Općine je 36 km² i obuhvaća dva naselja s 2 515 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala tri zaposlenika.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Strizivojna je 5,100 km, što čini 141,67 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 1.602.237,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 12.326,00 kn ili 0,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.417,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema podacima iz poslovnih knjiga, općina Strizivojna je za 2012. ostvarila rashode za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 12.326,00 kn, a odnose se na nabavu kamena za nasipavanje prilaznih putova nerazvrstanim cestama u iznosu 11.000,00 kn i čišćenje snijega u iznosu 1.326,00 kn. Nabava je obavljena na temelju narudžbenica, odnosno izravnim ugovaranjem. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

U ranijim godinama općina Strizivojna nije donijela odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te nije organizirala sustavno obavljanje ove djelatnosti. Program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno program održavanja nerazvrstanih cesta, za 2012. nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, odnosno programa održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta, te obavljati održavanje nerazvrstanih cesta u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu kako je utvrđeno odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Strizivojna nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Prema podacima općine, nerazvrstane ceste na području općine su upisane u zemljišne knjige na različite načine, u skladu s odredbama ranije važećih propisa i pravnih stajališta u vezi upisa nerazvrstanih cesta u katastar i zemljišne knjige.

Općina Strizivojna je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 2.698.280,00 kn, analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena, a iz poslovnih knjiga nije vidljivo na što se evidentirana vrijednost odnosi.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će za sve nerazvrstane ceste uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste i duljinu ceste sadržavati i površinu nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Strizivojna. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Šodolovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Šodolovci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 78 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća sedam naselja s 1 678 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala devet zaposlenika, od kojih je četiri zaposleno u jedinstvenom upravnom odjelu i pet u vlastitom komunalnom pogonu.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Šodolovci je 11,800 km, što čini 151,28 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.219.486,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 39.665,00 kn ili 1,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 3.361,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Za obavljanje komunalnih djelatnosti općina Šodolovci je u 2006. osnovala vlastiti komunalni pogon, koji pored drugih komunalnih djelatnosti obavlja i održavanje nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani ukupni rashodi za tekuće i investicijsko održavanje cesta u iznosu 20.000,00 kn, a predviđeno je da će se financirati iz redovnih prihoda općine. Program ne sadrži opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu poslova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. općina nije sastavila.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u ukupnom iznosu 39.665,00 kn, a odnose se na usluge rada strojeva u iznosu 22.313,00 kn, čišćenje snijega u iznosu 12.792,00 kn i nabavu građevinskog materijala u iznosu 4.560,00 kn. Usluge rada strojeva i čišćenje snijega u ukupnom iznosu 35.105,00 kn su obavljale pravne i fizičke osobe bez zaključivanja ugovora, na temelju narudžbenica. Građevinski materijal za potrebe komunalnog pogona je nabavljen prema propisima o javnoj nabavi, odnosno izravnim ugovaranjem. Prema obrazloženju odgovorne osobe, vlastiti komunalni pogon je na održavanju nerazvrstanih cesta obavljao samo radove na uređenju bankina, te košnji trave uz nerazvrstane ceste, a za obavljanje drugih radova nije opremljen. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja općinski načelnik.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta u smislu odredbi Zakona o cestama, općina nije donijela.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa. S obzirom da vlastiti komunalni pogon nije opremljen za obavljanje svih vrsta poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja ovih poslova, te obavljati ih u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu kako je to utvrđeno odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Šodolovci nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Općina Šodolovci nije u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta i nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će za sve nerazvrstane ceste uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste i duljinu ceste sadržavati i površinu nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Šodolovci. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Trnava

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Trnava kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 83 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća šest naselja s 1 600 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala 17 zaposlenika, od kojih su tri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 14 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Trnava je 14,525 km, što čini 175,00 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.846.555,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 49.304,00 kn ili 1,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 3.394,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Trnava je u 2010. donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora, prema kojoj se komunalna djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom je utvrđeno da se postupak povjeravanja obavljanja komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi prikupljanjem ponuda, a utvrđeni su i kriteriji za odabir najpovoljnije ponude. Prema odluci, općina je u 2010. provela postupak, te na temelju odluke općinskog vijeća zaključila s fizičkom osobom (obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvom) ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima na četiri godine. Ugovorom je utvrđena jedinična cijena po satu rada vozila za čišćenje snijega, te da će se radovi obavljati po nalogu općine.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Trnava je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim je popisano 19 cesta ukupne duljine 14,525 km. Popis sadrži naziv ceste, duljinu ceste, površinu nerazvrstane ceste, broj katastarske čestice i naziv katastarske općine, a ne sadrži opis ceste, odnosno podatke o tehničkim svojstvima ceste. Popisane nerazvrstane ceste su upisane u zemljišnim knjigama kao putovi i javno dobro u općoj uporabi ili javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu općine Trnava, u skladu s odredbama ranije važećih propisa i pravnih stajališta u vezi upisa nerazvrstanih cesta u katastar i zemljišne knjige. Tijekom ranijih godina, i u 2013. općina Trnava u suradnji s nadležnim katastrom, poduzima aktivnosti u vezi podnošenja prijave za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine u skladu s odredbama Zakona o cestama. Za dio nerazvrstanih cesta koje nisu bile evidentirane u katastru ili u katastru nije bilo evidentirano stvarno stanje, općina Trnava je pribavila i dostavila nadležnom tijelu za katastar odgovarajuće geodetske elaborate kojima je snimljeno izvedeno stanje, kako bi tijelo nadležno za katastar po službenoj dužnosti podnijelo prijavu za upis nerazvrstane ceste u zemljišne knjige nadležnom zemljišnoknjižnom sudu.

Općina Trnava je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama i tijekom 2012., od konstituiranja općine Trnava kao jedinice lokalne samouprave, u ukupnom iznosu 2.172.665,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će za sve nerazvrstane ceste uz naziv ili oznaku, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi sadržavati i opis ceste. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Trnava. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 49.304,00 kn, a odnose se na sanaciju udarnih rupa i sustava odvodnje u iznosu 30.935,00 kn i održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima u iznosu 17.559,00 kn. Program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta za 2012. nije donesen. Radove na održavanju nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima u iznosu 17.559,00 kn je obavila fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, a radovi na sanaciji udarnih rupa i sustava odvodnje u iznosu 30.935,00 kn su obavljani bez zaključivanja ugovora, na temelju narudžbenice, a nabavljeni su u skladu s propisima o javnoj nabavi, odnosno izravnim ugovaranjem. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja općinska načelnica, zamjenik općinske načelnice i referent za poslove samouprave. Prema obrazloženju odgovorne osobe, zbog nedostatka financijskih sredstava općina nije organizirala sustavno obavljanje svih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, osim održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima, a pripremala je dokumentaciju za dobivanje sredstava iz fondova Europske unije.

U 2012. su općini Trnava dodijeljena sredstva iz IPARD programa, mjere Poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture, za realizaciju ulaganja u rekonstrukciju nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu prihvatljivog ulaganja od 1.620.014,00 kn, od čega iz sredstava Europske unije u iznosu 1.215.011,00 kn i iz proračuna Republike Hrvatske u iznosu 405.003,00 kn. Tijekom 2012. općina je iz dodijeljenih sredstava obavila rekonstrukciju šest cesta ukupne duljine 5,045 km u vrijednosti 1.698.178,00 kn, što je evidentirano u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine, a financirani su iz zaduženja kod poslovne banke. U rujnu 2013. u tijeku su kontrolni postupci namjenskog korištenja odobrenih sredstava, te općina očekuje povrat uložениh sredstava.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa. Predlaže se obavljati sve poslove na održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu, kako je utvrđeno odredbama Zakona o cestama, te donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima.

Općina Viljevo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Viljevo kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 93 km² i obuhvaća sedam naselja s 2 072 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala 24 zaposlenika, od kojih je pet zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 19 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Viljevo je 32,000 km, što čini 344,09 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.290.665,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 49.367,00 kn ili 1,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.543,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Viljevo je u prosincu 2010., prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, održavanje, zaštita, rekonstrukcija i izgradnja nerazvrstanih cesta, te nadzor nad tim cestama. Odlukom su uređene vrste radova redovnog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da se održavanje nerazvrstanih cesta može povjeriti svakoj pravnoj odnosno fizičkoj osobi, koja je specijalizirana i opremljena za te poslove. Prema odluci, nerazvrstane ceste su površine koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi i pristupačne su većem broju korisnika, a nisu razvrstane u javne ceste.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojom će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanih cesta, te poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nad poslovima održavanja nerazvrstanih cesta i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Viljevo je u 2010. donijela odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti, prema kojoj se komunalna djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Spomenutom odlukom je utvrđeno da se postupak povjeravanja obavljanja komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi javnim natječajem, a utvrđeni su i uvjeti i mjerila za provedbu natječaja i odabir najpovoljnije ponude. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje nerazvrstanih cesta nije zaključen.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Viljevo nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Nerazvrstane ceste su prema podacima iz zemljišnoknjižnog uloška 1231 katastarska općina Viljevo upisane kao javno dobro u općoj uporabi za korist općine Viljevo (upisano je 208 katastarskih čestica označenih kao putovi i ceste, ukupne površine 1 242 930 m²). Općina nema podataka jesu li u zemljišnim knjigama evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li evidentirano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve upisane čestice u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstane ceste.

Općina Viljevo je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 14.392.927,00 kn, analitička evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena, a iz poslovnih knjiga nije vidljivo na što se evidentirana vrijednost odnosi.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će za sve nerazvrstane ceste uz naziv ili oznaku, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi sadržavati i opis ceste. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Viljevo. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani ukupni rashodi za održavanje i uređenje nerazvrstanih cesta i poljskih putova u iznosu 50.000,00 kn, a predviđeno je da će se financirati iz komunalne naknade. Programom je planirano održavanje cesta u naseljima općine u zimskim uvjetima redovnim čišćenjem od snijega i leda, te održavanje poljskih putova dovoženjem kamena tucanika. Program ne sadrži opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, odnosno programa održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Prema izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture koje je prihvatilo općinsko vijeće, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u ukupnom iznosu 49.367,00 kn i odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima. Radove je obavilo trgovačko društvo na temelju dva ugovora zaključena izravnim ugovaranjem za zimsko razdoblje 2011/2012 i 2012/2013. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja imenovana stručna osoba. Prema obrazloženju odgovorne osobe, općina zbog nedostatka financijskih sredstava nije organizirala sustavno obavljanje djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, a pripremala je dokumentaciju za dobivanje sredstava iz fondova Europske unije. U 2013. su općini dodijeljena sredstva iz IPARD programa, mjere Pобоljšanje i razvoj ruralne infrastrukture, za realizaciju ulaganja u rekonstrukciju nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu prihvatljivog ulaganja od 2.937.419,00,00 kn, od čega iz sredstava Europske unije u iznosu 2.203.064,00 kn i iz proračuna Republike Hrvatske u iznosu 734.354,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora i zaključiti ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, nadzor i kontrolu obavljenih poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora).

Općina Viškovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Viškovci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 44 km² i obuhvaća tri naselja s 1 902 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala tri zaposlenika.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Viškovci je 3,635 km, što čini 82,61 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.167.189,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 19.350,00 kn ili 0,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 5.323,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće je za 2012. donijelo program održavanja komunalne infrastrukture kojim su planirani ukupni rashodi za obavljanje svih komunalnih djelatnosti u iznosu 297.500,00 kn iz sredstava ostvarenih od komunalne naknade. Program ne sadrži iznos planiranih sredstava po pojedinim komunalnim djelatnostima, a za održavanje nerazvrstanih cesta je planirano održavanje u zimskim uvjetima, odnosno čišćenje snijega i leda, ali nije navedeno u kojoj visini sredstava. Izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. općina nije sastavila. Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni za 2012. u iznosu 19.350,00 kn, a odnose se na izradu tehničke dokumentacije za rekonstrukciju dva raskrižja u iznosu 18.750,00 kn i nabavu prometnog znaka u iznosu 600,00 kn. Rashodi su obavljani na temelju narudžbenice. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja komunalni redar.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen. U ranijim godinama općina nije donijela odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te nije organizirala sustavno obavljanje ove djelatnosti, a značajniji radovi su obavljani putem javne nabave.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta, te obavljati održavanje nerazvrstanih cesta u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu kako je to utvrđeno odredbama Zakona o cestama.

Općina Viškovci je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim je popisano osam cesta (ulica) ukupne duljine 3,635 km. Popis sadrži naziv ili oznaku nerazvrstane i duljinu ceste, a ne sadrži površinu i opis nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Općina Viškovci je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 572.444,00 kn, analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena, a iz poslovnih knjiga nije vidljivo na što se evidentirana vrijednost odnosi.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će za uz naziv ili oznaku i duljinu ceste, sadržavati i opis i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Viškovci. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Vladislavci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Vladislavci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Za obavljanje komunalnih djelatnosti općina Vladislavci ima ustrojen vlastiti komunalni pogon. Površina općine je 37 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća tri naselja s 1 888 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala sedam zaposlenika, tri u jedinstvenom upravnom odjelu i četiri u vlastitom komunalnom pogonu.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Vladislavci je 3,170 km, što čini 85,68 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.907.300,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 22.408,00 kn ili 0,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 7.069,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Za obavljanje komunalnih djelatnosti općina Vladislavci je u 2002. osnovala vlastiti komunalni pogon, koji pored drugih komunalnih djelatnosti obavlja i održavanje nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 10.000,00 kn, a predviđeno je da će se financirati iz komunalne naknade. Program sadrži vrste, odnosno opis poslova održavanja, a ukupni planirani iznos je predviđen za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta, odnosno uklanjanje snijega i leda. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane na kojima se planira održavanje s opisom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. ostvareni u iznosu 22.408,00 kn i u cijelosti se odnose na zimsko održavanje cesta. Radove su obavile jedna pravna i jedna fizička osoba bez zaključivanja ugovora, na temelju narudžbenica, a nabava je obavljena u skladu s propisima o javnoj nabavi, odnosno izravnim ugovaranjem. Prema obrazloženju odgovorne osobe, vlastiti komunalni pogon nije opremljen za obavljanje svih radova na održavanju nerazvrstanih cesta, a tijekom 2012. je obavljao samo radove na košnji trave i orezivanju granja uz ceste, za što su rashodi (plaće zaposlenika i gorivo za radne strojeve i vozila) planirani u okviru rashoda za održavanje javnih površina. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja općinski načelnik.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta u smislu odredbi Zakona o cestama općina Vladislavci nije donijela.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, odnosno programa održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju povećanog opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima. S obzirom da vlastiti komunalni pogon nije opremljen za obavljanje svih vrsta poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja ovih poslova, te obavljati ih u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu kako je to utvrđeno odredbama Zakona o cestama, te donesenom odlukom.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Vladislavci nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Općina Vladislavci je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama, od konstituiranja općine Vladislavci kao jedinice lokalne samouprave, u ukupnom iznosu 1.439.052,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će za sve nerazvrstane ceste uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste i duljinu ceste sadržavati i površinu nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzimanje aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige, kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Vladislavci. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Vuka

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Vuka kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Površina općine je 24,5 km² i obuhvaća tri naselja s 1 184 stanovnika. Koncem 2012. općina je imala šest zaposlenika, od kojih su dva zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a četiri na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, ukupna duljina nerazvrstanih cesta na području općine Vuka je 3,830 km, što čini 156,33 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.091.555,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 6.765,00 kn ili 0,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.766,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 7.000,00 kn, a predviđeno je da će se financirati iz komunalne naknade. Program sadrži vrste, odnosno opis poslova održavanja, a ukupni planirani iznos je predviđen za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 6.765,00 kn i odnose se na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta. Radove je obavila fizička osoba bez zaključivanja ugovora, na temelju narudžbenice, a nabava je obavljena prema propisima o javnoj nabavi, odnosno izravnim ugovaranjem. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja općinski načelnik.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta u smislu odredbi Zakona o cestama, općina Vuka nije donijela.

U ranijim godinama općina Vuka nije donijela odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te nije organizirala sustavno obavljanje ove djelatnosti.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, odnosno urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja. Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta. Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te regulirati upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, odnosno programa održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta, te obavljati održavanje nerazvrstanih cesta u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu kako je to utvrđeno odredbama Zakona o cestama. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta, te obavljati održavanje u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu kako je utvrđeno odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Vuka nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine.

Općina Vuka je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama u ukupnom iznosu 243.165,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Općina nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će za sve nerazvrstane ceste uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste i duljinu ceste sadržavati i površinu nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Vuka. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA

Jedinice lokalne samouprave su odgovorne za održavanje nerazvrstanih cesta na svom području. Državni ured za reviziju ocjenjuje da održavanje nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije nije dovoljno učinkovito. Revizijom održavanja nerazvrstanih cesta su utvrđene nepravilnosti i propusti koje je potrebno ukloniti kako bi se povećala učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje) te tko ih obavlja; Urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama; Urediti financiranje nerazvrstanih cesta, te provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama,
- do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta,
- u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta,
- poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave,
- donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja; U propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa,
- sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja, te u slučaju povećanog opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa sa svim potrebnim elementima,

- povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave,
- odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave odrediti poslove održavanja nerazvrstanih cesta koje pravne ili fizičke osobe mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora, te povjeravati obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s navedenom odlukom i zaključivati ugovor o obavljanju poslova sa svim propisanim elementima (djelatnost i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora), te
- zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u skladu s donesenim programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Osječko-baranjske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave Osječko-baranjske županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti i nepravilnosti učinjeni, te razloge zbog kojih održavanje nerazvrstanih cesta nije dovoljno učinkovito.

Pojedine jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da su tijekom 2013. donijele interni akt o nerazvrstanim cestama (općine Petrijevci i Popovac), da su pokrenule postupke za donošenje internog akta o nerazvrstanim cestama (grad Našice, te općine Đurđenovac i Satnica Đakovačka), pokrenule postupke za ustrojavanje ili ažuriranje jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama (gradovi Osijek i Valpovo, te općine Donja Motičina, Erdut i Satnica Đakovačka), poduzele ili nastavile s poduzimanjem aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige (gradovi Našice i Osijek, te općine Darda, Drenje, Erdut, Marijanci i Petrijevci) i povjerile poslove održavanja nerazvrstanih cesta u skladu sa zakonskim propisima (općina Drenje).

Pojedine jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da je otežano rješavanje imovinskih pitanja vezanih za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige jer nije usklađeno stanje podataka u katastru i zemljišnim knjigama sa stvarnim stanjem (grad Đakovo, te općine Darda, Donja Motičina i Petrijevci), te da su za provedbu danih preporuka potrebna financijska sredstva zbog povećanog opsega poslova, angažiranja geodetskih stručnjaka i drugo (gradovi Osijek i Našice, te općine Ernestinovo i Vuka).

Jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da će postupiti po preporukama Državnog ureda za reviziju.